

# 宇治市人口ビジョン・総合戦略

～ 初案 ～

平成27年9月

宇治市



## 《 目 次 》

I. 人口ビジョン.....	1
1. はじめに.....	1
(1) 人口ビジョン策定の背景.....	1
(2) 宇治市人口ビジョン策定の意義.....	1
2. 人口動向分析.....	2
(1) 総人口の推移.....	2
(2) 人口増減の要因.....	4
(3) 昼間・夜間人口の分析.....	13
3. 将来人口推計.....	14
(1) 宇治市におけるこれまでの人口推計についての検討.....	14
(2) 人口の変化が地域の将来に与える影響の分析.....	16
4. 人口の将来展望.....	17
(1) 宇治市における人口動向の特徴.....	17
(2) 目指す将来の方向.....	17
(3) 将来展望.....	17
II. 総合戦略（平成27～31年度）.....	21
1. 基本的な考え方.....	21
(1) 総合戦略の目的.....	21
(2) 総合戦略の位置づけ.....	21
2. 基本目標.....	22
(1) 『確固たる宇治ブランドの確立』.....	23
(2) 『市民の宇治への愛着の醸成と市民によるふるさと宇治の創生』.....	26
(3) 『まちの魅力を高める都市基盤の整備』.....	28
(4) 『地域経済の活力づくり』.....	30
(5) 『若い世代の就労・結婚・出産・子育ての希望をかなえる環境づくり』.....	32

### 参考資料

総合戦略 ～人口減少への歯止めへ向けて～

1. 人口減少に歯止めをかける 主な具体的施策
2. 総合戦略の実現・推進に向けて

# I.人口ビジョン

## 1.はじめに

### (1)人口ビジョン策定の背景

我が国の総人口は今後減少傾向が加速し、2050年(平成62年)には1億人を切り、2100年(平成112年)には5,000万人を切ると推計されている。

人口減少の主要な原因は出生数の減少である。日本の合計特殊出生率(一人の女性が一生に産む子どもの平均数)は戦後低下傾向で推移し、2005年(平成17年)には過去最低の1.26を記録した。その後、2013年(平成25年)には1.43まで回復したが、人口を維持するために必要な出生率は2.07とされており、依然として低い水準である。特に東京都の出生率は、2013年(平成25年)においても1.13と低く、相対的に出生率の高い地方から、出生率の低い東京に若い世代が集中することにより、日本全体の人口減少に拍車をかけている。

人口減少は、働き手の減少と商品・サービスの買い手の減少という形で、経済規模の縮小をもたらすことが懸念される。また、年齢別の人口構成が、極端に高齢者に偏ったものになることも見込まれ、医療や介護などの社会保障制度を維持するための負担も非常に大きくなると懸念される。

このような、人口減少とそれを加速させている東京一極集中という構造的課題に正面から取り組むため、国では、「まち・ひと・しごと創生本部」を設置し、取組の基本的な指針となる「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」(以下「国の長期ビジョン」という。)を策定した。

国の長期ビジョンにおいては、人口減少は経済社会に対して大きな重荷になるという認識のもと、「『東京一極集中』を是正する」「若い世代の就労・結婚・子育ての希望を実現する」「地域の特性に即した地域課題を解決する」という3つを基本的視点として取組を進めることとしている。

### (2)宇治市人口ビジョン策定の意義

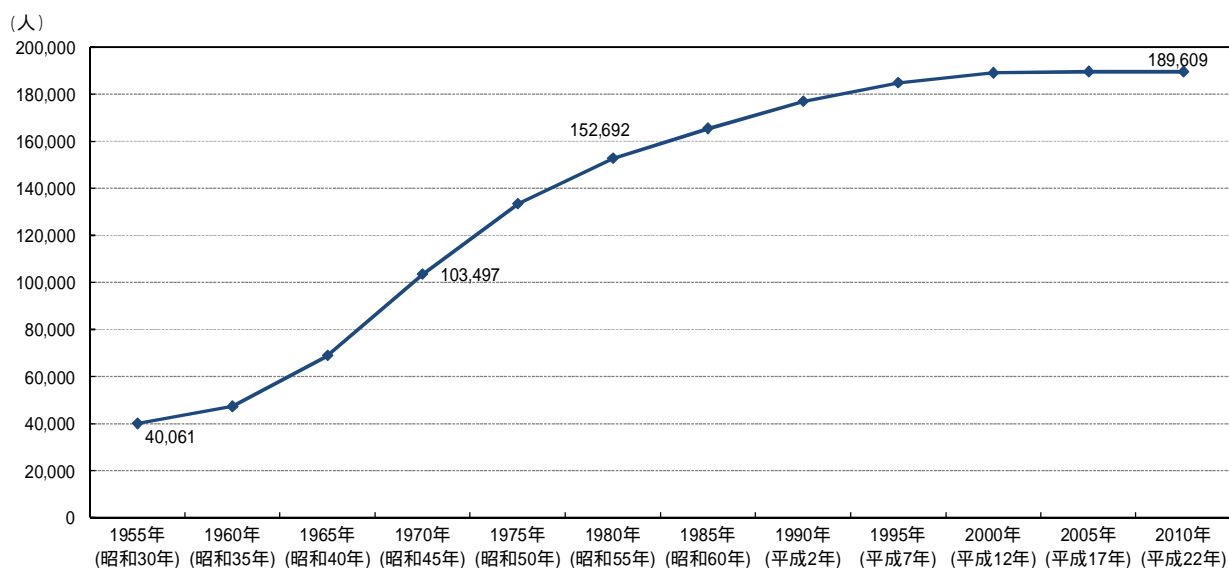
本市では、2013年(平成25年)に国立社会保障・人口問題研究所(社人研)の推計手法をもとに、2035年(平成47年)までの人口推計を行っている。宇治市人口ビジョンはその際の検討をもとにしつつ、国の方針を踏まえてより長期の人口推計を行うとともに、人口の維持と今後の持続可能な発展に向けた、「まち・ひと・しごと」を創出するための総合戦略を策定するうえでの基礎資料とするために策定するものである。

## 2. 人口動向分析

### (1) 総人口の推移

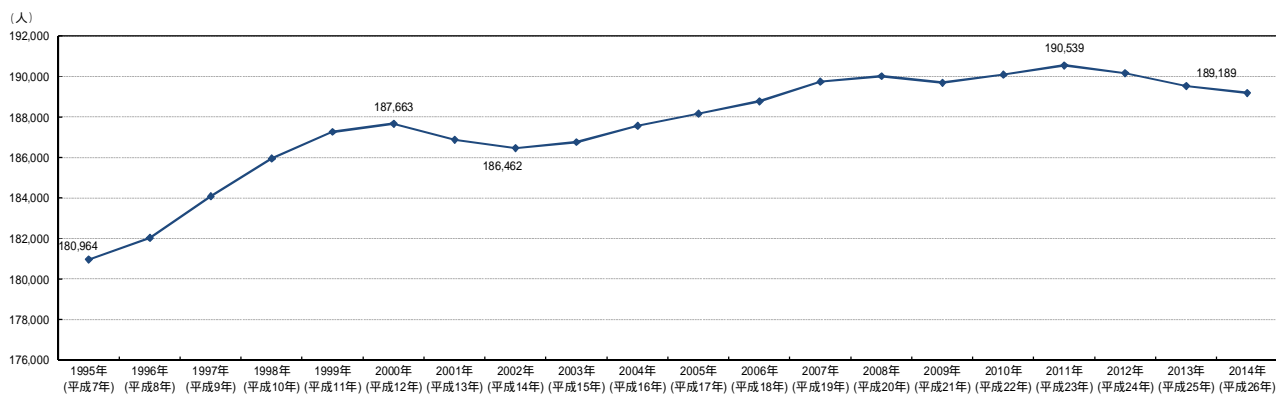
本市は、1951年（昭和26年）3月に市制を施行した。市制施行後初めて行われた1955年（昭和30年）の国勢調査における人口はおよそ4万人であったが、昭和40年代から50年代にかけて急速に人口が増加し、1970年（昭和45年）には10万人、1980年（昭和55年）には15万人を突破した。2010年（平成22年）の国勢調査人口は19万人弱であり、住民基本台帳における人口は、近年19万人前後で横ばい傾向となっている。

図表 I-1 国勢調査人口



（資料）総務省「国勢調査報告」

図表 I-2 住民基本台帳人口



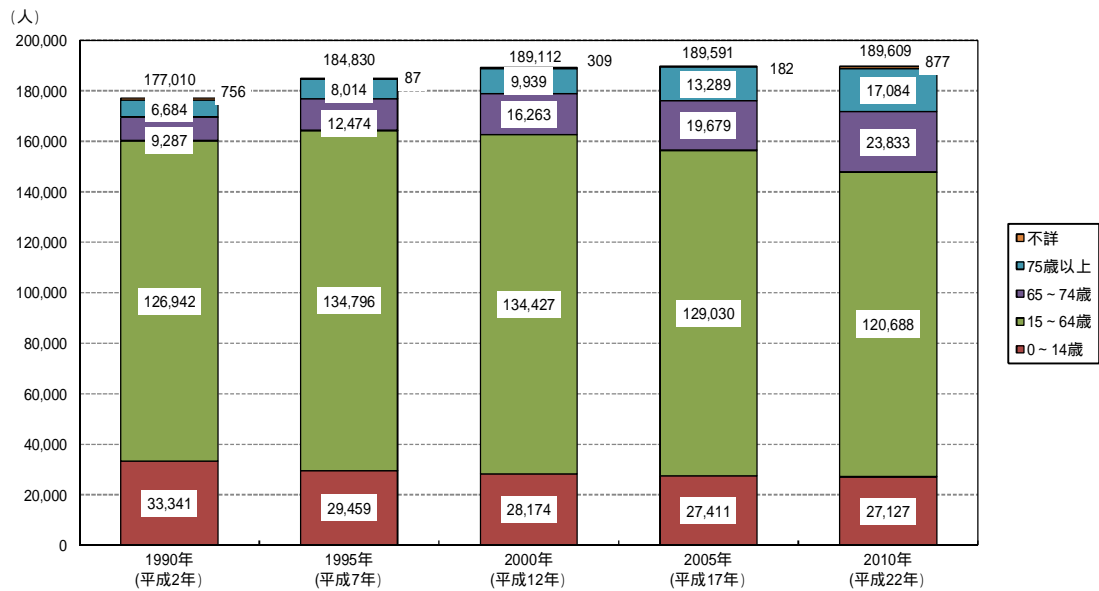
（注）日本人のみの人口の推移

（資料）総務省「住民基本台帳人口移動報告」

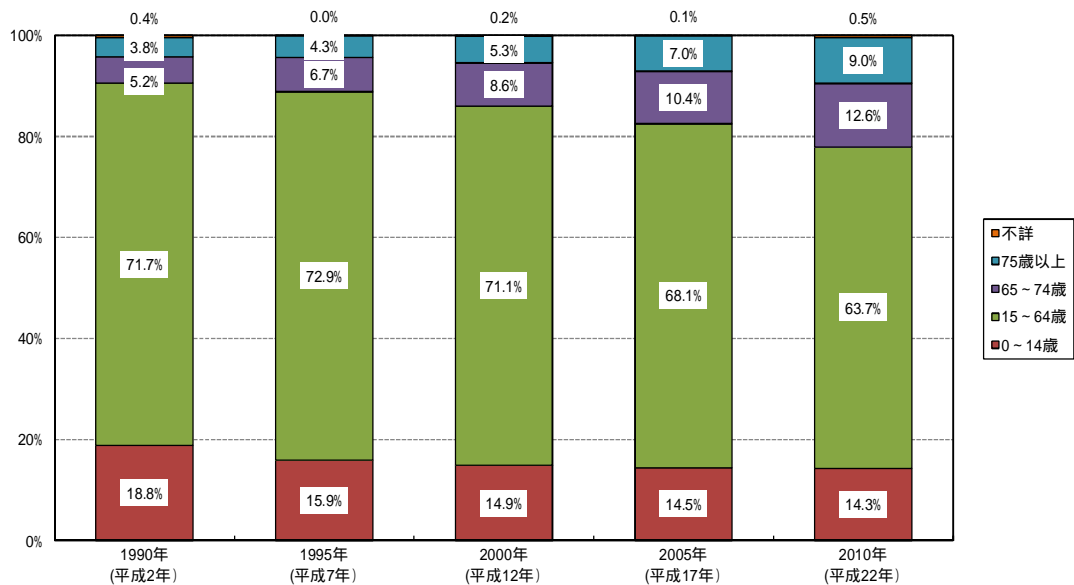
人口の構成比については、全国と同様高齢化が進行しており、2010年(平成22年)には65歳以上の高齢者の比率が2割を超え、75歳以上の比率も9%に達している。

図表 1-3 年齢4区分別人口

総数



比率



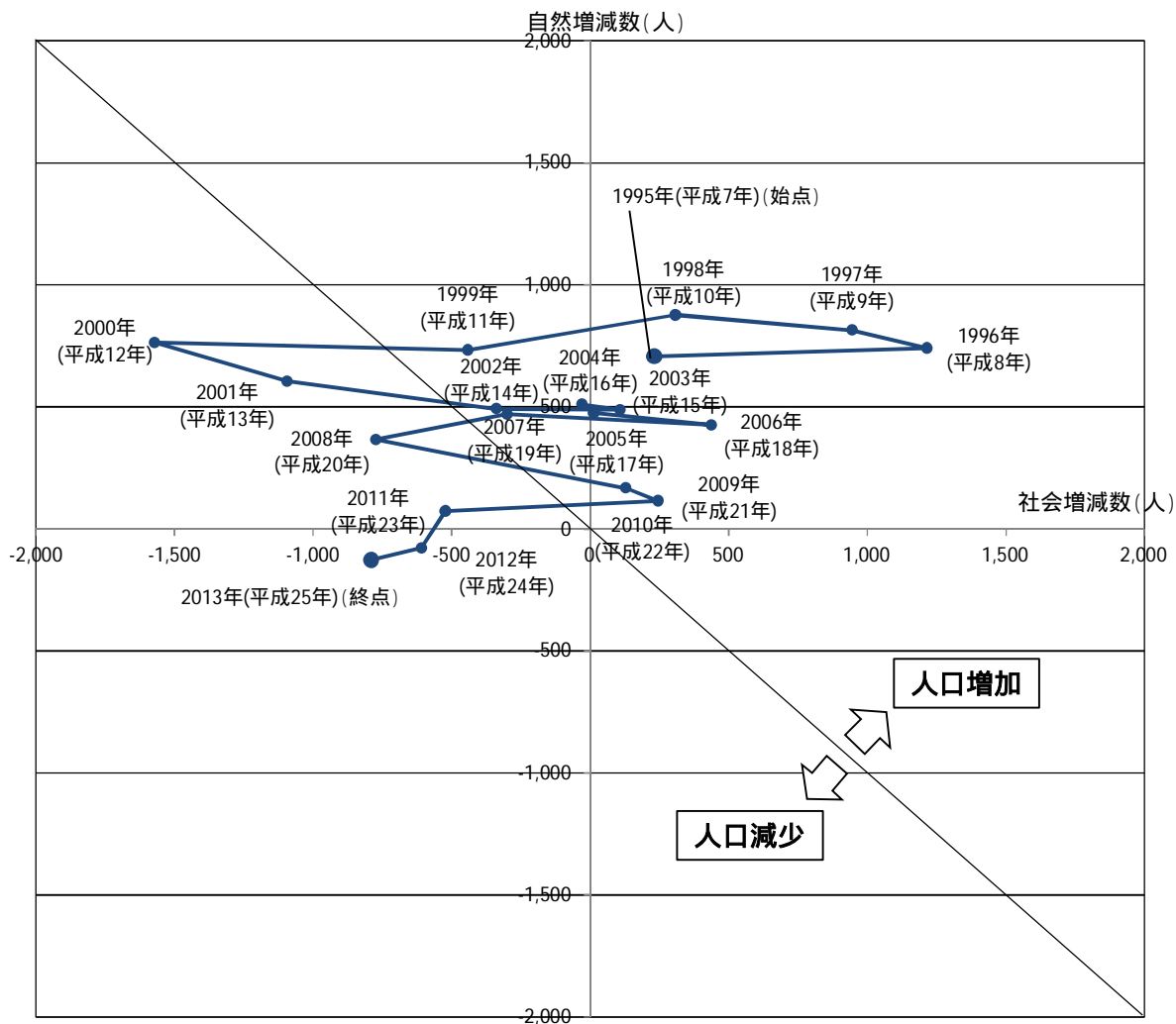
(資料) 総務省「国勢調査報告」

## (2) 人口増減の要因

### 人口増減の要因変化

本市においては、社会増減の幅は年によって大きく変動があるものの、自然増加数は2007年(平成19年)頃まで比較的安定していた。しかし、2008年(平成20年)以降、自然増加幅が急速に小さくなり、自然減少に転じたうえに、社会減少が3年間続いており、人口減少の幅が大きくなっている。

図表 I-4 宇治市における人口増減の要因

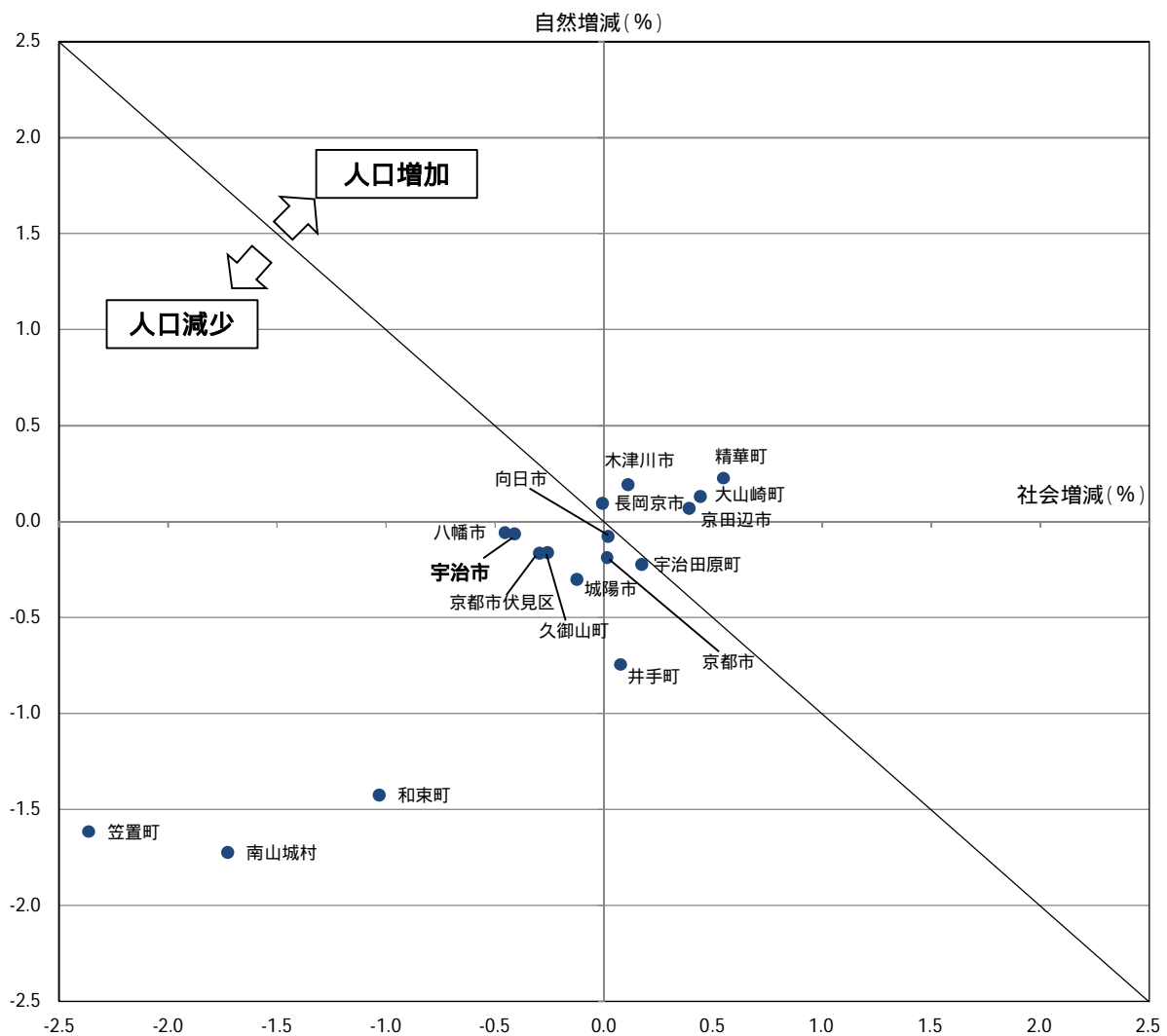


(資料) 総務省「住民基本台帳人口移動報告」

本市近隣を中心とした、京都府南部における自治体においては、多くの自治体で2013年(平成25年)は人口減少となっている。本市の他、八幡市や城陽市、久御山町、京都市伏見区などは、自然増減、社会増減ともマイナスとなって人口減少となっている。

一方で、人口が増加している木津川市、精華町、大山崎町、京田辺市は、それぞれわずかずつではあるが、自然増減、社会増減ともプラスとなっている。

図表 1-5 京都府南部における人口増減の要因(平成25年)



(資料) 総務省「住民基本台帳人口移動報告」

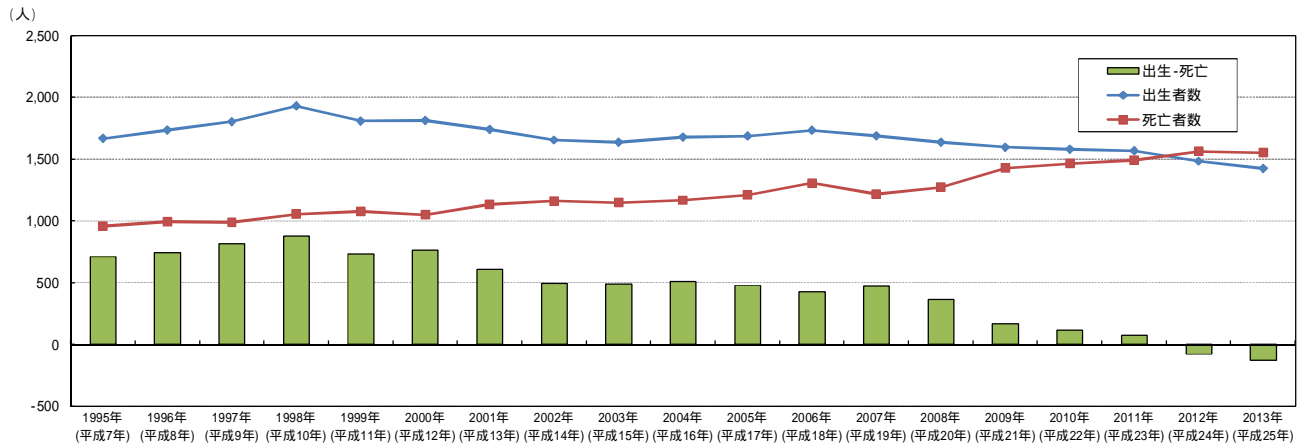


## 自然増減

本市においては、2012年（平成24年）度に出生数が死亡数を下回って人口が自然減少に転じた。合計特殊出生率を見ると、全体の数字では京都府の水準よりも高く、全国よりはやや低い。全国と比べると、20歳代において出生率が低い。周辺市町と比較しても、概ね同様の傾向といえる。

年齢別の出生率は、30歳代の後半は一貫して高まっているが、20歳代はゆるやかに低下している。30歳代前半は減少傾向から反転して高まっている。

図表 1-6 宇治市における出生・死亡数の推移



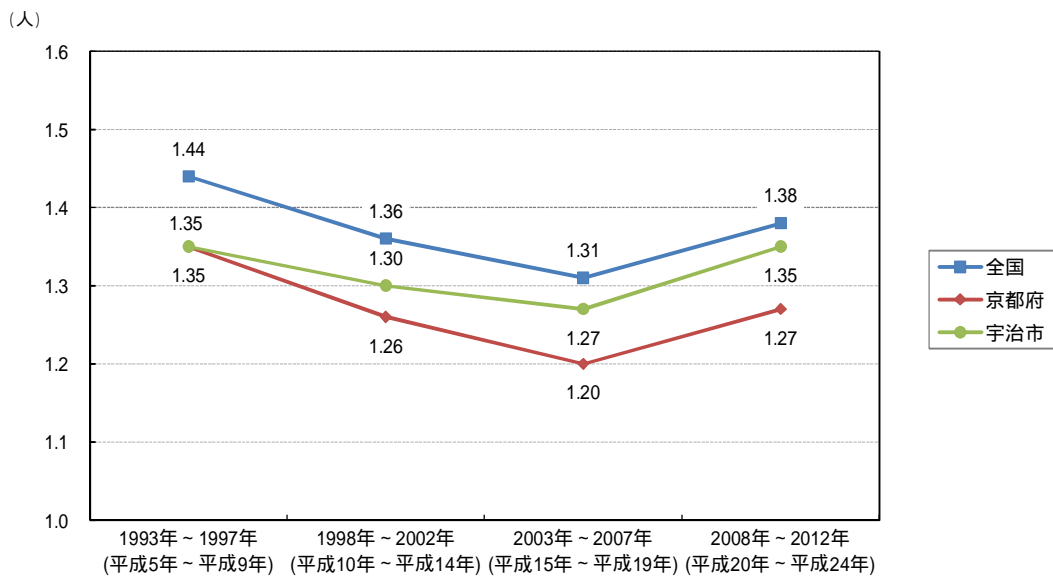
（資料）総務省「住民基本台帳人口移動報告」

図表 1-7 宇治市における合計特殊出生率（平成20 - 24年）

	合計特殊出生率 (ベイズ推定値)	母の年齢階級別出生率(女性人口千対、ベイズ推定値)						
		15～19 歳	20～24 歳	25～29 歳	30～34 歳	35～39 歳	40～44 歳	45～49 歳
宇治市	1.35	3.4	28.2	84.6	99.3	45.1	8.2	0.2
全国	1.38	4.8	36.0	87.0	95.1	45.2	8.1	0.2
京都府	1.27	4.0	24.5	76.6	93.8	46.1	8.6	0.2
京都市伏見区	1.32	6.5	35.6	82.7	87.7	43.2	8.3	0.4
大津市	1.38	2.9	26.6	87.8	103.9	47.3	8.2	0.1
城陽市	1.27	4.2	29.7	83.6	85.5	42.3	8.2	0.1
久御山町	1.47	9.8	51.4	87.0	93.6	42.7	9.4	0.3
宇治田原町	1.36	5.2	31.9	84.0	96.5	46.5	7.8	0.2

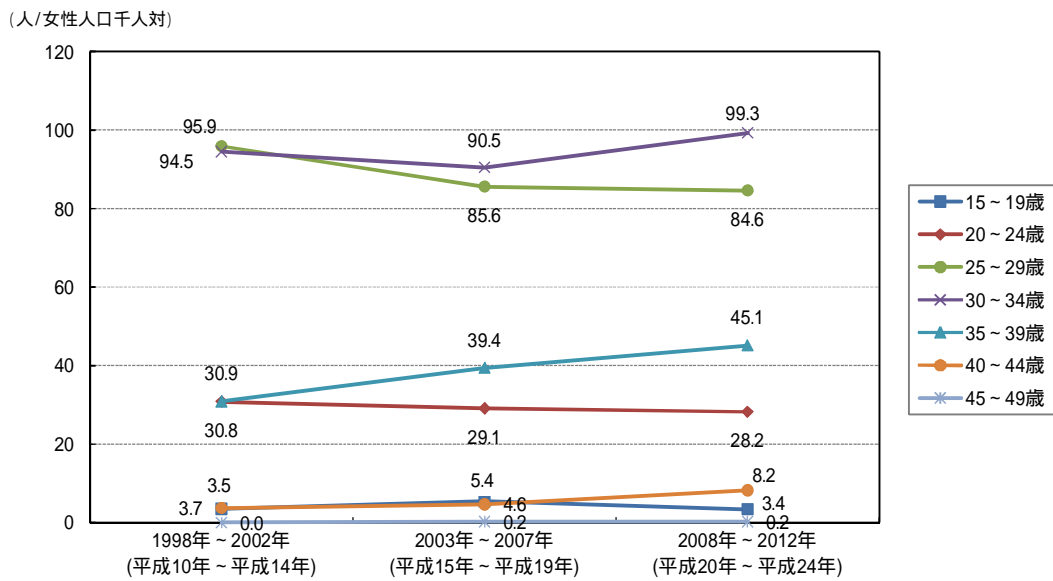
（資料）厚生労働省「平成20～24年 人口動態保健所・市区町村別統計」

図表 I-8 宇治市における合計特殊出生率の推移（全国・京都府との比較）



(資料) 厚生労働省「平成20～24年 人口動態保健所・市区町村別統計」

図表 I-9 宇治市における母の年齢階級別出生率

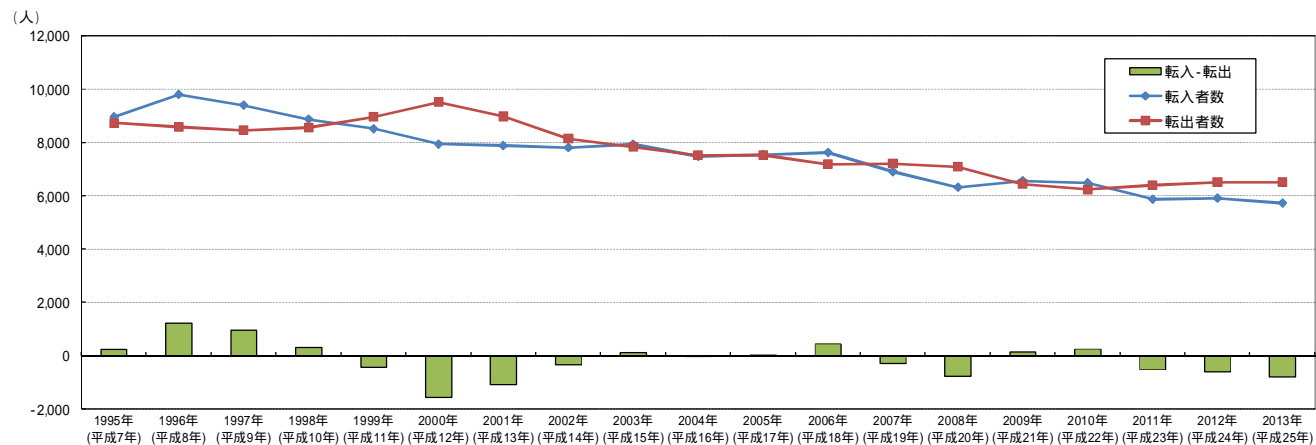


(資料) 厚生労働省「平成20～24年 人口動態保健所・市区町村別統計」

## 社会増減

本市の社会増減は、転入超過と転出超過を繰り返しながら推移しているが、近年10年間を合計すると、転入者よりも転出者のほうが多く、近年転出超過の幅がやや大きくなってきている。

図表 I-10 宇治市に転入・転出数の推移



(資料) 総務省「住民基本台帳人口移動報告」

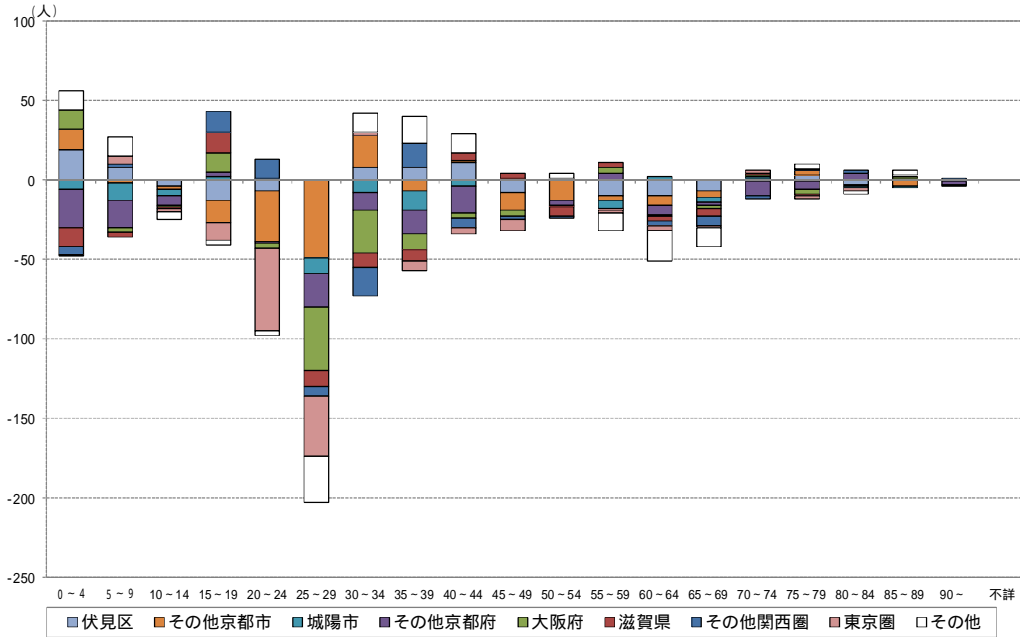
## ア. 年齢別の傾向等

転入から転出を引いた純移動を見ると、20歳代後半の男性は分類した全ての地域に対して転出超過となっている。20歳代を通じて、京都市や東京圏への転出超過幅が大きい。

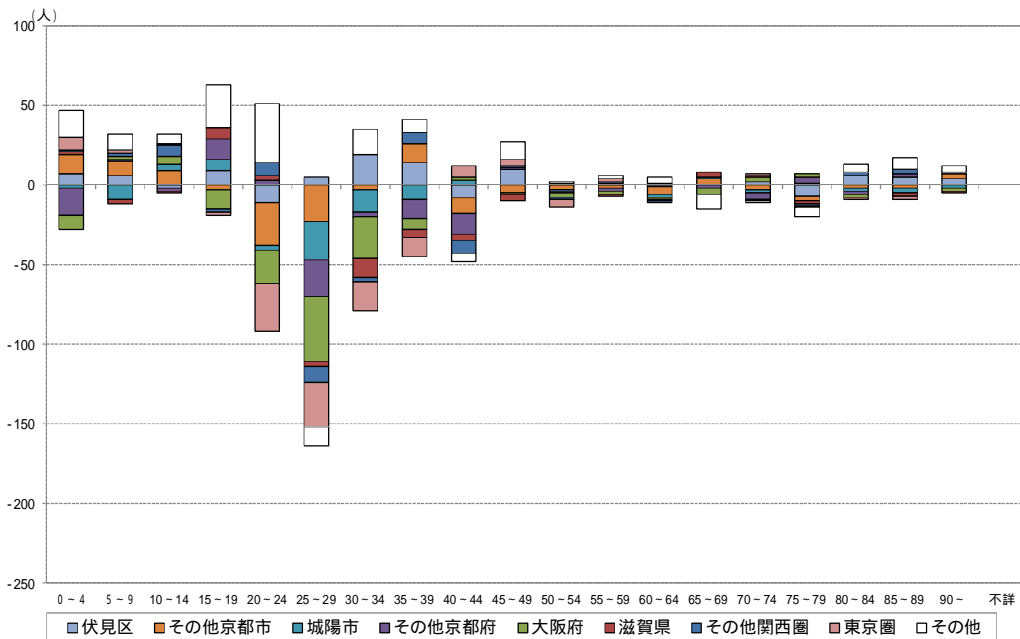
女性においても、20歳代後半の転出超過幅が大きい。男性に比べると、城陽市やその他京都府など、近隣への転出超過幅が大きい。

図表 I-11 宇治市における性別・年齢5歳階級別転出入先の内訳（平成25年）

男性：純移動



女性：純移動

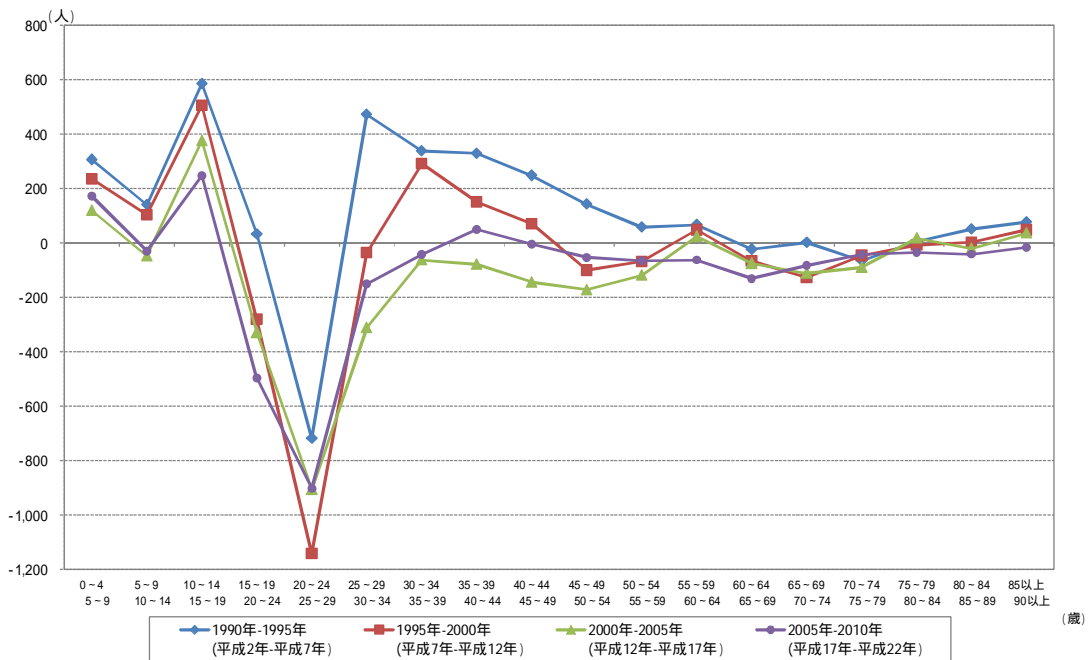


(注) その他関西圏とは兵庫県、奈良県、和歌山県、東京圏とは東京都、埼玉県、千葉県、神奈川県  
(資料) 総務省「住民基本台帳人口移動報告」

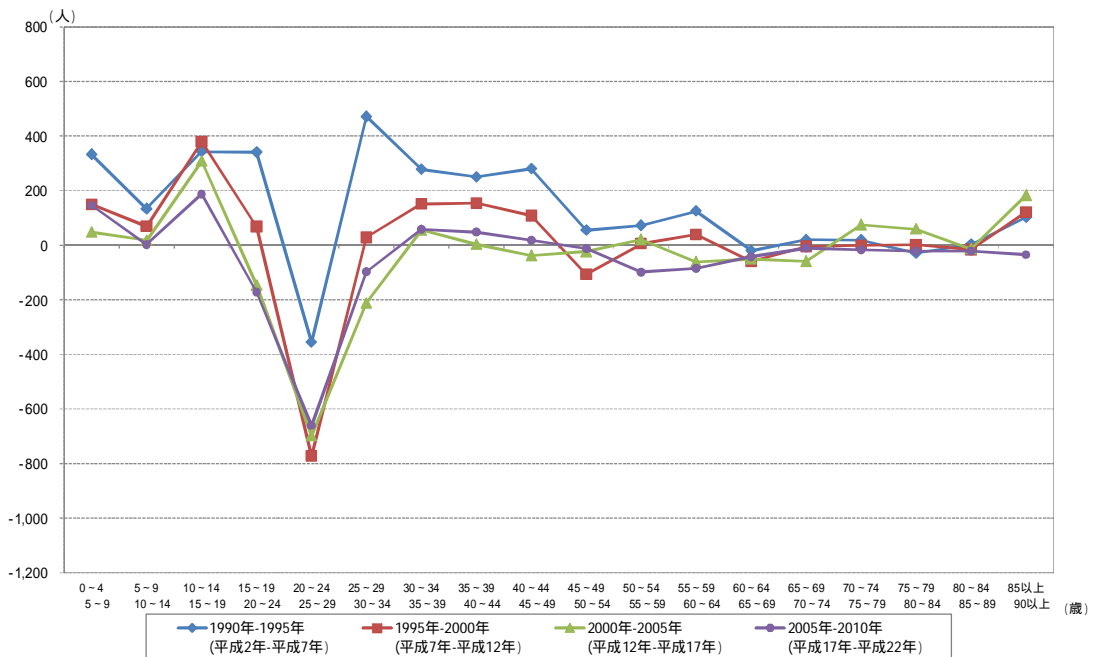
国勢調査の年齢5歳階級別人口の変化を元に、本市における性別・年齢5歳階級別の純移動数を推計すると、男女とも20-24 25-29歳における転出超過が大きいことが分かる。この年代の転出超過幅は、これまででも大きかったが、1990年（平成2年）から1995年（平成7年）にかけてなど、かつては、この年代で大幅に転出超過となっても、以降の年代で大幅に転入超過となっていたが、近年は以降の年代で転入超過となる年代はほとんどなく、超過幅もわずかとなっている。

図表 I-12 宇治市における性別・年齢5歳階級別純移動数の推移

男性



女性

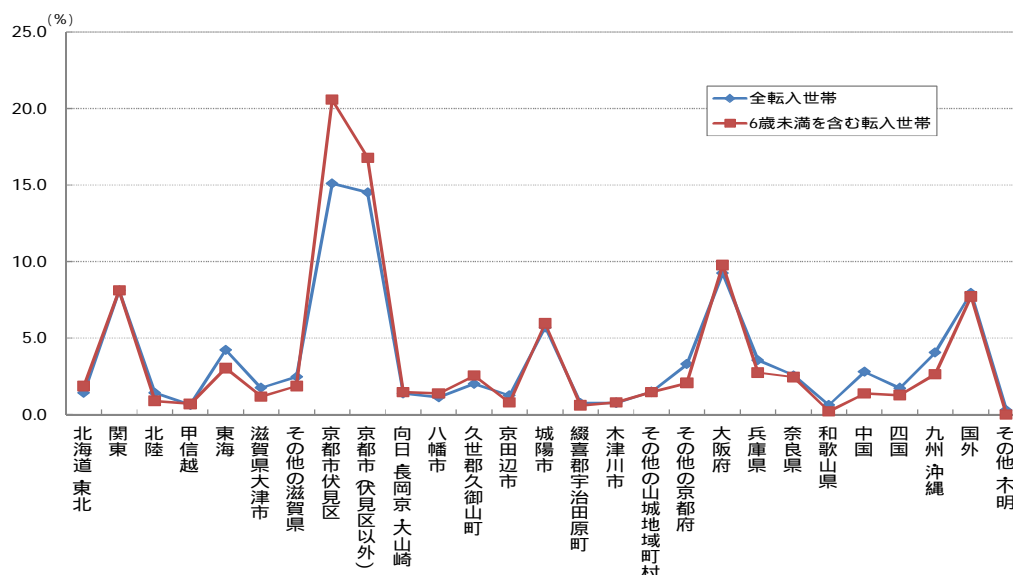


(資料) 総務省「国勢調査報告」

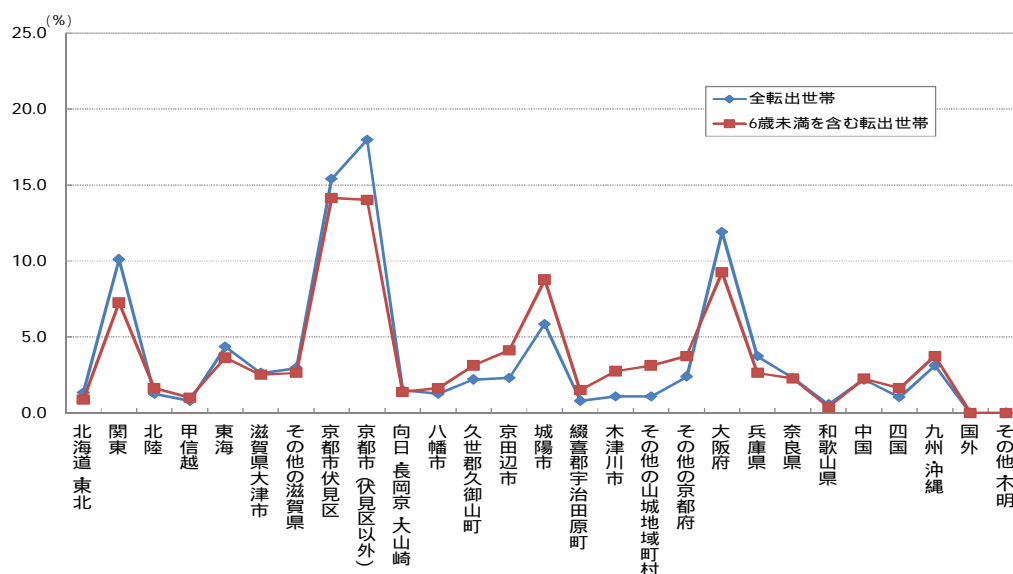
## イ. 子育て世帯の傾向

転入転出のデータを世帯ごとに整理し、転入転出先の傾向をみると、以下のようなことが明らかになる。世帯において、転入転出が多いのは、京都市、大阪府、城陽市などだが、6歳未満の子どもがいる子育て世帯の転入転出比率を見ると、京都市伏見区からの転入世帯が占める比率が、全世帯よりも高くなる。一方で転出世帯においては、伏見区や伏見区以外の京都市の比率は全世帯より低く、城陽市や京田辺市の比率が高くなる。このことから、本市においては、子育て世帯を京都市から取り込んでいる一方、城陽市や京田辺市への流出となっている状況がわかる。また、2013年（平成25年）に実施した転出者アンケートでは、転出する理由として、転勤・転職に続いて住宅事情が多くなっており、子育て世帯の傾向とあわせて考えると、子育て世帯は、京都市から本市へ、本市から城陽市等へ住宅事情を一つの要因として転入・転出していると推測できる。

図表 I-13 転入元別に見た転入世帯の割合



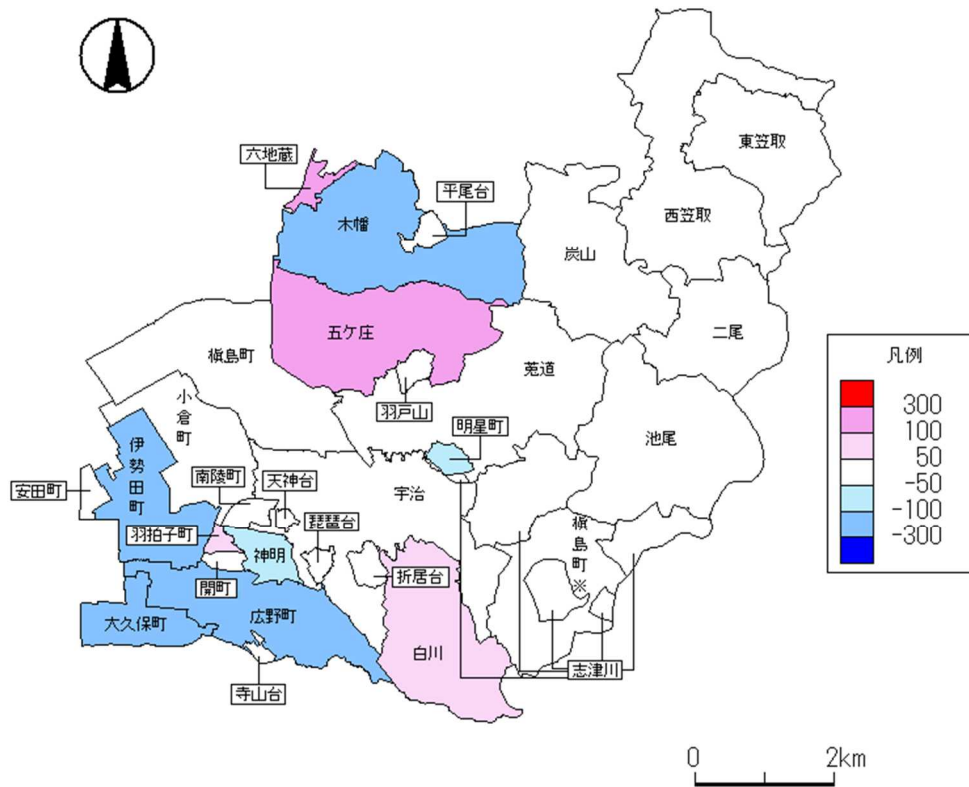
図表 I-14 転出先別に見た転出世帯の割合



(資料) 住民基本台帳 (平成24～26年度)

### ウ. 地区別の傾向

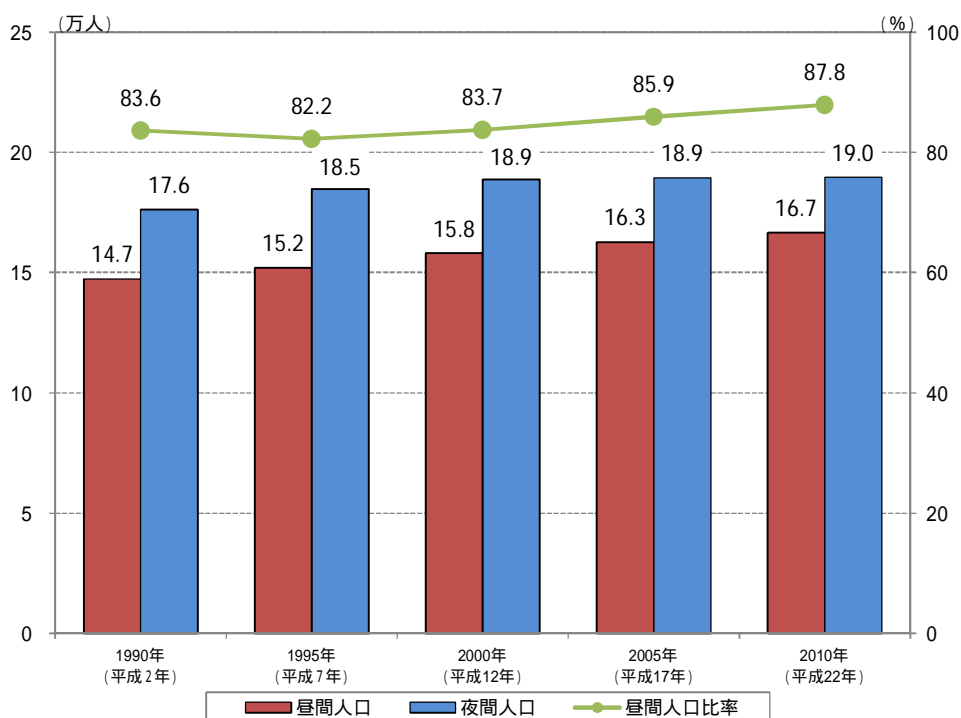
市内の地区別の転出入の状況については、大幅な転出入の超過が起こっている地域が少なくなっている。その中で、六地蔵・五ヶ庄などでは転入超過となっている一方で、木幡や大久保などの市内南西部では転出超過となっており、住宅開発された時期等の影響により、市内でも地域によって状況が異なるため、それぞれに応じた施策の検討が必要であると考えられる。



### (3) 昼間・夜間人口の分析

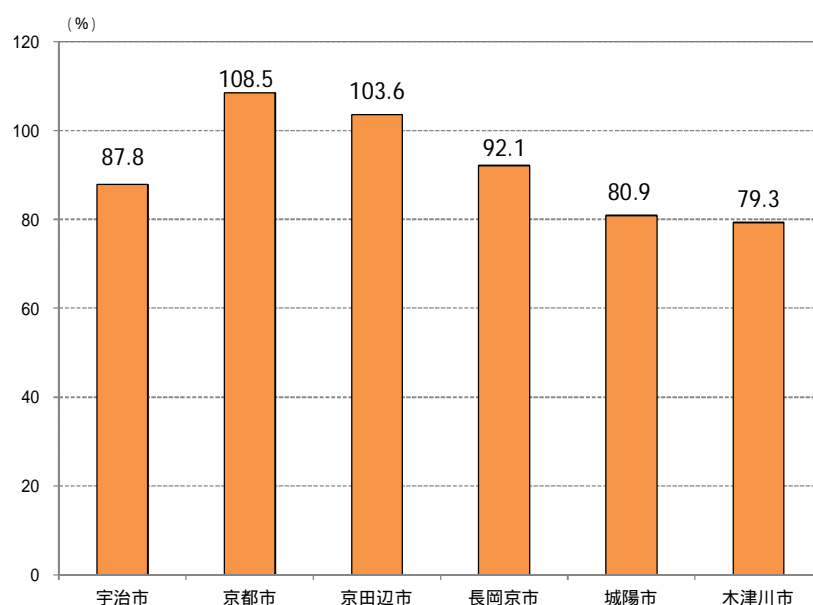
本市の昼間人口は、緩やかに増加が続いている。増加幅は20年間で約2万人であり、同期間で約1.4万人増加した夜間人口と比べてやや多くなっている。夜間人口に対する昼間人口の比率は、京都市、京田辺市、長岡京市と比べると低い一方で、城陽市、木津川市と比較すると相対的に高く、ベッドタウンとしての側面と、働く場としての側面を合わせ持つ都市であるといえる。

図表 I-15 宇治市における昼夜間人口の推移



(資料) 総務省「国勢調査報告」

図表 I-16 近隣市との昼間人口比率の比較 (平成22年)



(資料) 総務省「国勢調査報告」



### 3. 将来人口推計

#### (1) 宇治市におけるこれまでの人口推計についての検討

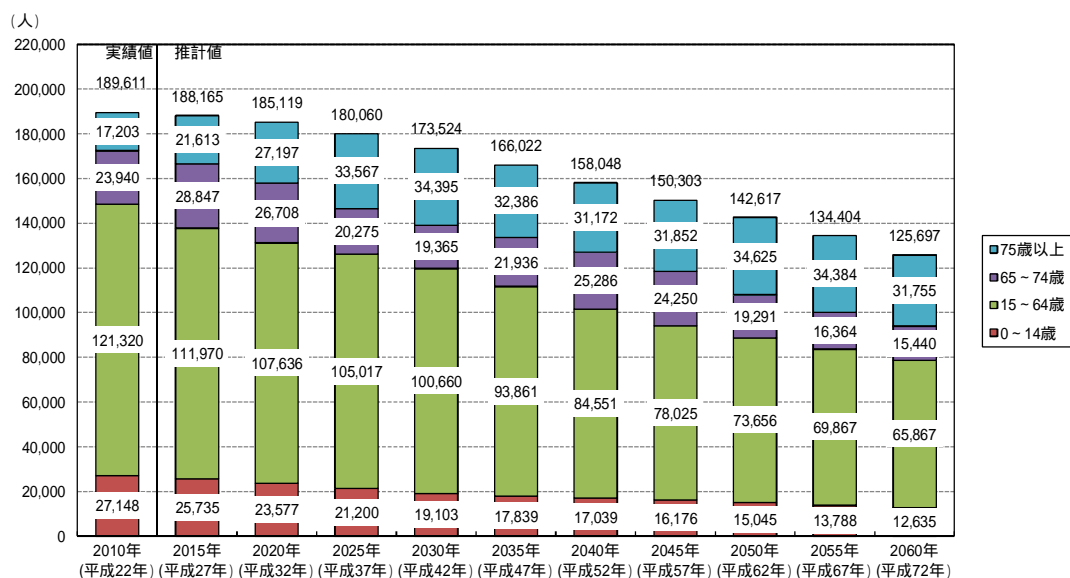
本市においては、2013年（平成25年）に宇治市第5次総合計画第2期中期計画において、国立社会保障・人口問題研究所（社人研）の推計手法を参考に、住民基本台帳の人口をベースにした人口推計を行っている（以下「市総合計画の人口推計」という。）

社人研に準拠した推計においては、本市の人口は2060年（平成72年）に約12万6千人まで減少し、その際には人口のおよそ4割が65歳以上、4人に1人が75歳以上の高齢者になると見込まれている。人口の構成は高齢者の側に大きく偏り、現在と違って30 - 40歳代に大きな人口の山はなく、高齢者が人口の中心となっている。

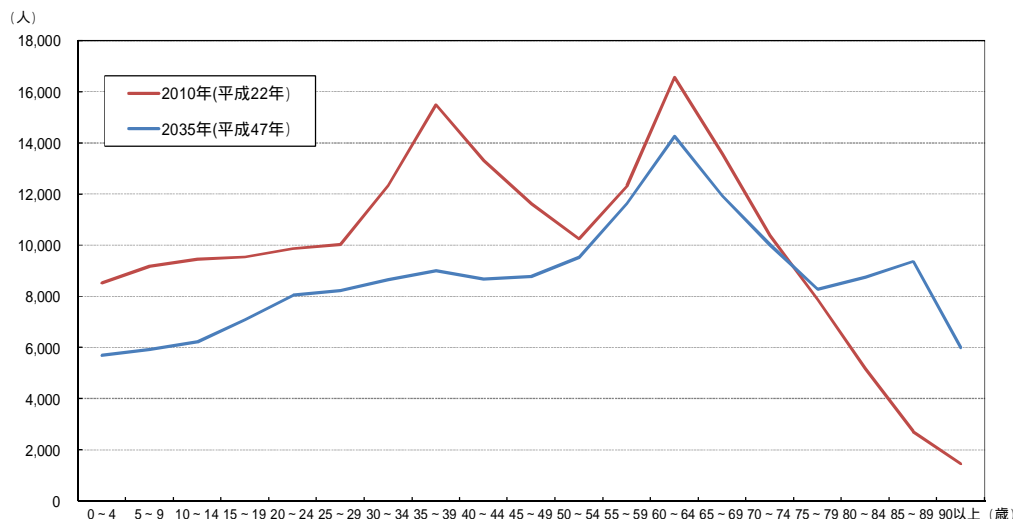
市総合計画の人口推計によれば、2035年（平成47年）において、人口のおよそ3割強が65歳以上、2割弱が75歳以上の高齢者になると見込まれている。

図表 I-17 宇治市における将来推計人口（社人研推計）

総数



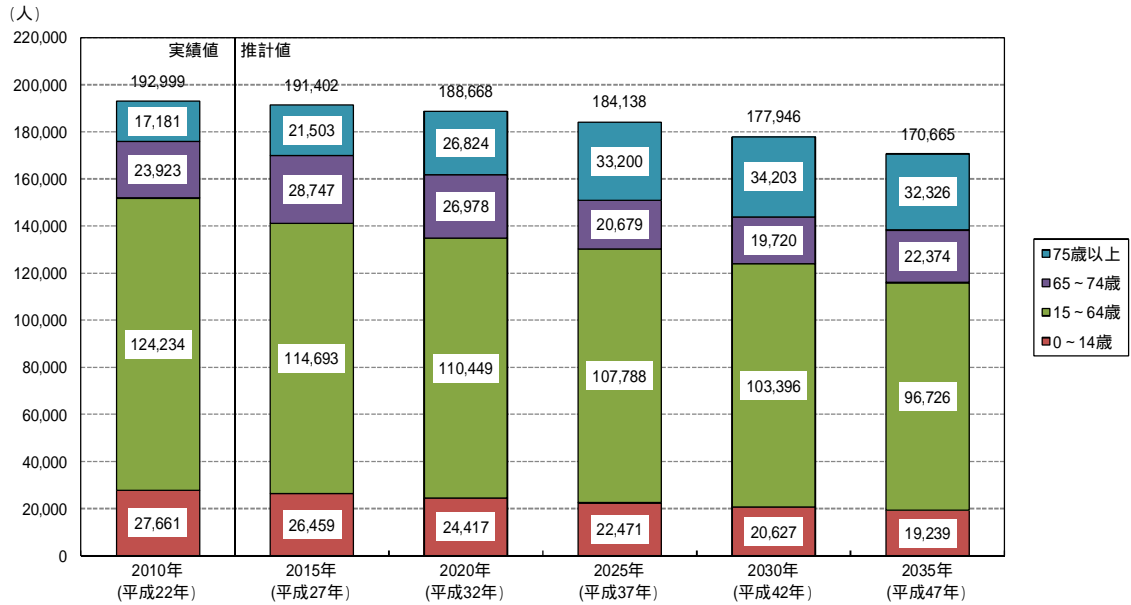
#### 年齢5歳階級別人口構造



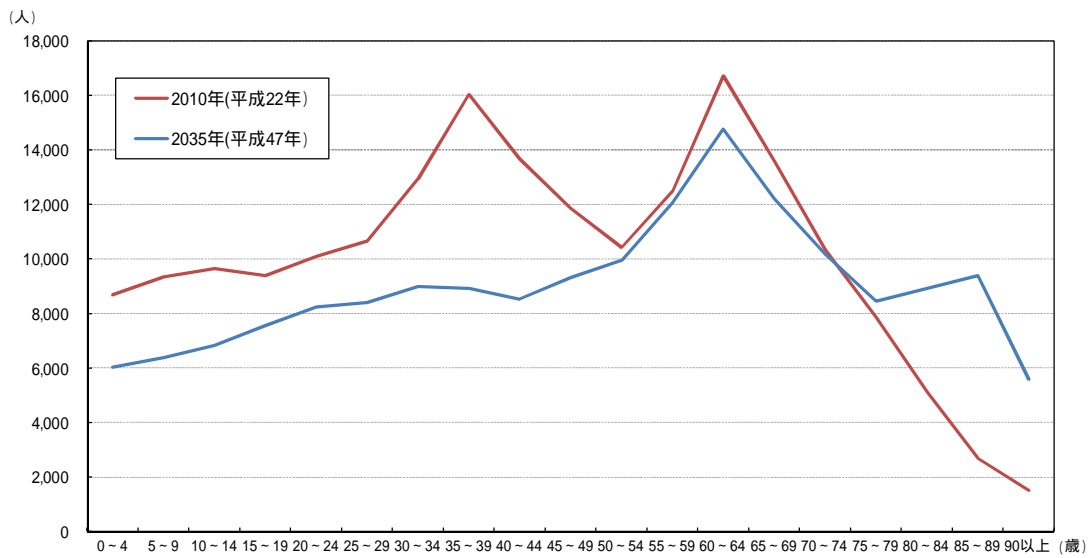
（資料）国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（平成25年3月推計）」

図表 I-18 宇治市における将来推計人口（市総合計画の人口推計）

総数



年齢5歳階級別人口構造



(資料) 宇治市「宇治市将来人口推計報告書」(平成25年8月)

## (2) 人口の変化が地域の将来に与える影響の分析

### 人口変化の主要な要因

これまでの人口変化の推移を見ると、社会移動については、増加と減少を繰り返しているが、自然増減については、高齢化の進行にともなって、死亡数の増加、出生数の減少が顕著になってきており、自然減少の幅は今後とも拡大していくものと見込まれる。社会移動が多いのは、20 - 30歳代の若い年代であり、高齢化によりこれらの世代の総数も今後減少することから、社会移動自体の数も今後減っていくものと考えられる。

そのため、今後人口変化の主要な要因となるのは、社会移動よりも自然増減(自然減少)となると考えられる。

### 財政状況への影響

人口の変化の財政状況への影響については、働き手の減少に伴い、個人市民税の税収減が懸念される一方で、高齢者の増加にともなって、老人福祉費や介護保険特別会計、後期高齢者医療特別会計といった高齢者福祉に関わる費用の増加が予想される。女性や高齢者などが働きやすい環境を整えるとともに、高齢者が健康を保ち、介護や医療が必要な状態になりにくい環境づくりを進めていく必要がある。

### 公共施設の維持管理・更新への影響

人口の総数が減少するとともに、子どもの減少、高齢者の増加という形で人口構造が今後大きく変化していく。そのため、学校や高齢者向けの施設が人口構造とミスマッチになる可能性がある。一方で昭和40年代の人口急増期に整備を進めてきた公共施設について、今後更新・改修が必要になるところが増えていくと見込まれる。これらの施設の更新・改修にあたっては、今後の人口構造の変化に即した機能を持ったものにしていく必要がある。

## 4. 人口の将来展望

### (1) 宇治市における人口動向の特徴

本市については、人口が自然減少の局面に入っている。社会移動については、転入と転出超過を繰り返しながら推移しているが、その幅は徐々に縮小しており、人口変化の主要な要因は、社会増減から自然増減に移りつつある。

社会移動は、京都市や城陽市、京田辺市など、近隣市区との間の移動が中心であり、子育て世帯については、京都市からの流入がある一方で、城陽市、京田辺市などへの流出が見られる。子育て環境への魅力を高め、流入を促進する一方で、流出を抑制するための取組が求められる。

### (2) 目指す将来の方向

#### 宇治への愛着・誇りの醸成を通じた人口の定着と流入の促進

豊富な歴史文化資源、宇治茶の産地としてのブランド力を背景に、宇治市民が宇治のことをよく知り、宇治市民であることに愛着と誇りを感じられるような取組を進める事により、住んでみたい、住みつづけたいまちとしてのイメージを確立し、転入の増加と転出の抑制を図る。

#### 交流人口の拡大を通じた地域の活性化

本市は世界遺産をはじめとする数多くの歴史文化資源があり、国内外から多くの観光客が来訪する。このような交流人口を活用して、地域の活力の維持向上につなげていく。

#### 子どもを産み育てやすい環境づくり

住みたい、住みつづけたいまちとなり、人口の維持を図っていくためには、住んでいる若い世代が、本市で子どもを産み・育てたいと思える環境づくりが必要である。現在子育てをしている世帯、これから子どもを持ちたいと思っている若い世代への支援を厚くし、生まれてきた子どもたちが、本市ならではの体験ができるような環境を作る。このことで、子どもを産み育てたくなるまちとしての宇治市のイメージを確立し、将来の地域の担い手を確保していく。

### (3) 将来展望

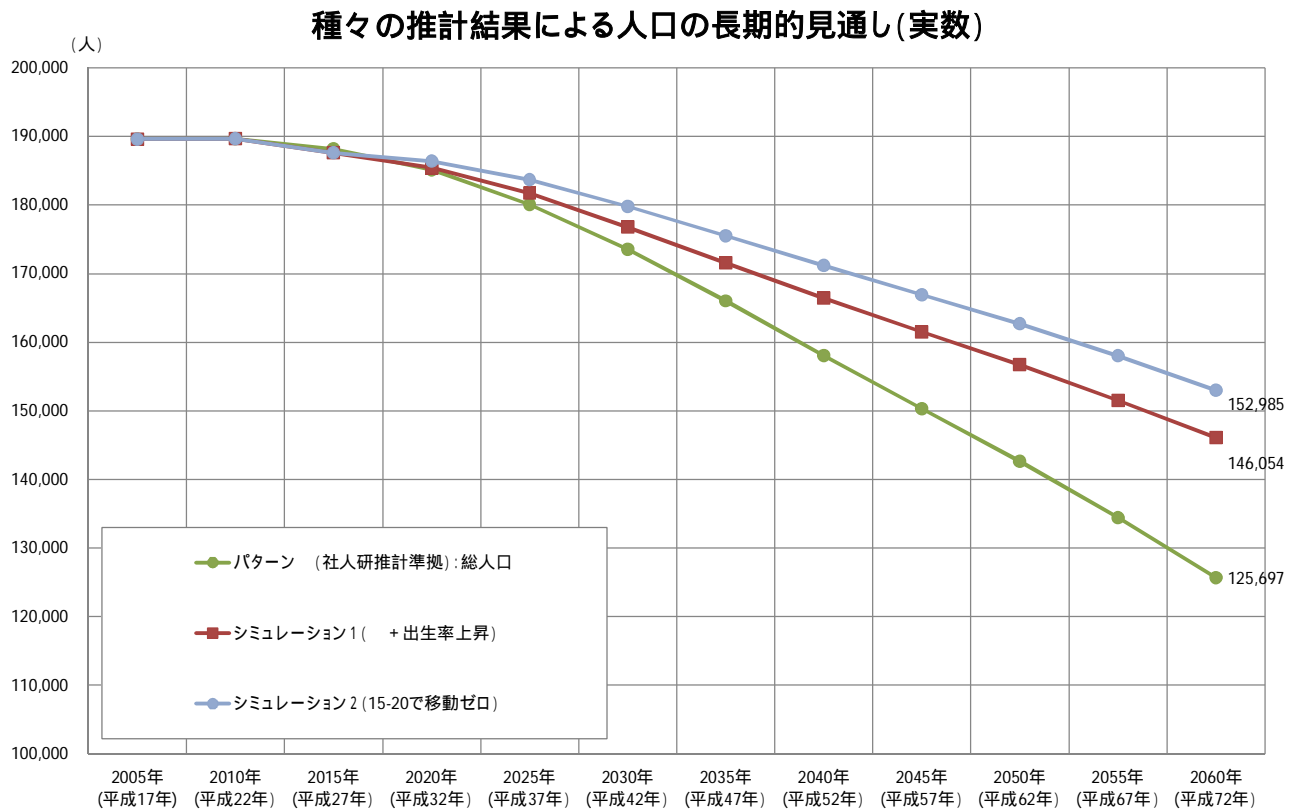
社人研の推計によれば、2015年（平成27年）以降、人口が減少し続け、2060年（平成72年）には約12万6千人となり、その後も減少に歯止めがかからない。

さらに、国において、長期ビジョンで示された出生率の2020年（平成32年）に1.60、2030年（平成42年）に1.80、2040年（平成52年）に2.07まで上昇するケース（シミュレーション1）においても、2060年（平成72年）に約14万6千人となるが、その後も減少に歯止めがかからない。

本市においては、これらの推計などを踏まえ、国が長期ビジョンで示した出生率を目標とするとともに、社会移動について、総合戦略の各種施策の実施により計画期間終了後の2020年（平成32年）に社会減の解消を図り、以降は社会移動を0とするケース（シ

ミュレーション2)を目標とする人口ビジョンとする。この場合、2060年(平成72年)には約15万3千人となり、2100年(平成112年)には人口減に歯止めがかかり、約13万5千人で人口が維持されると推計される。

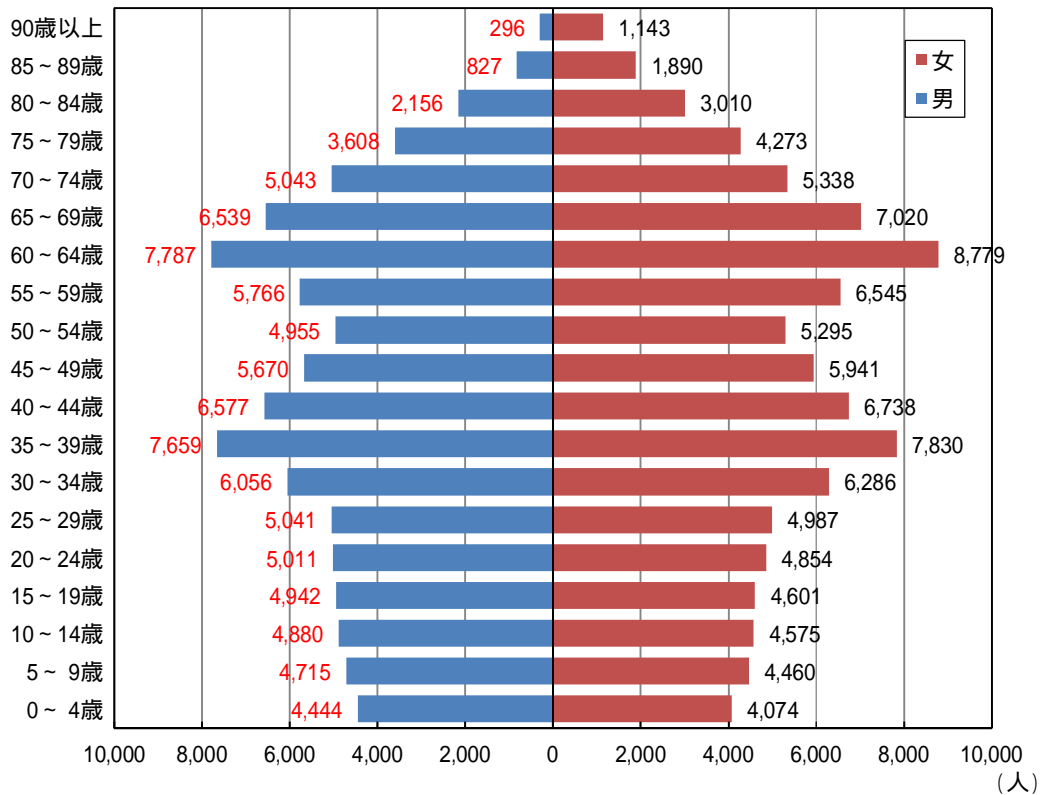
図表 I-19 人口推計結果の比較



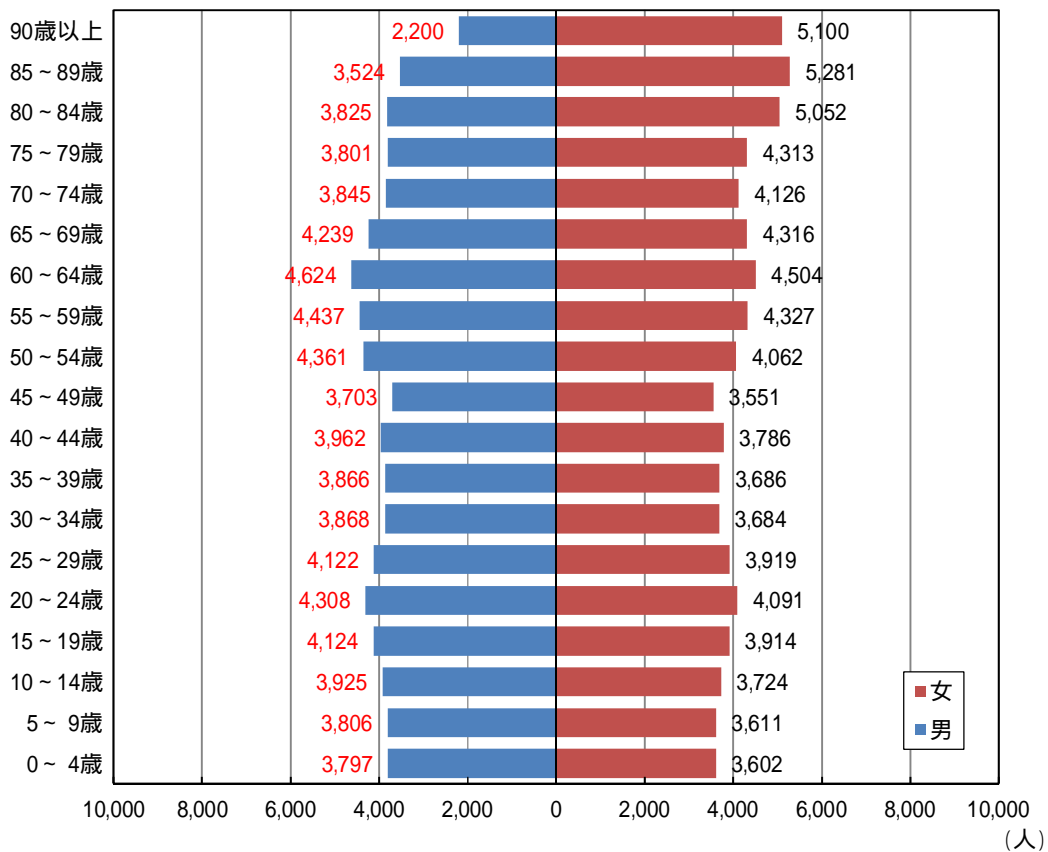
図表 I-20 人口推計結果の比較 2

人口推計の仮定条件			2010年 (平成22年)	2020年 (平成32年)	2030年 (平成42年)	2040年 (平成52年)	2060年 (平成72年)
パターン (社人研推計準拠)	出生率	2010年の子ども女性比率が2015年以降も一定 2020年=1.42、2030年=1.40、2040年=1.40	189,611	185,119	173,524	158,048	125,697
	社会移動	2005～2010年の国勢調査に基づく順移動率が、 2015～2020年までに定率で0.5倍に縮小し、その後は一定					
シミュレーション1	出生率	国の長期ビジョンで示された合計特殊出生率の仮定と同じ 2020年=1.60、2030年=1.80、2040年=2.07	189,611	185,393	176,761	166,403	146,054
	社会移動	社人研推計の仮定と同じ					
シミュレーション2	出生率	シミュレーション1の仮定と同じ	189,611	186,352	179,782	171,151	152,985
	社会移動	2020年に社会減が解消し、それ以降は社会移動が0人と仮定					

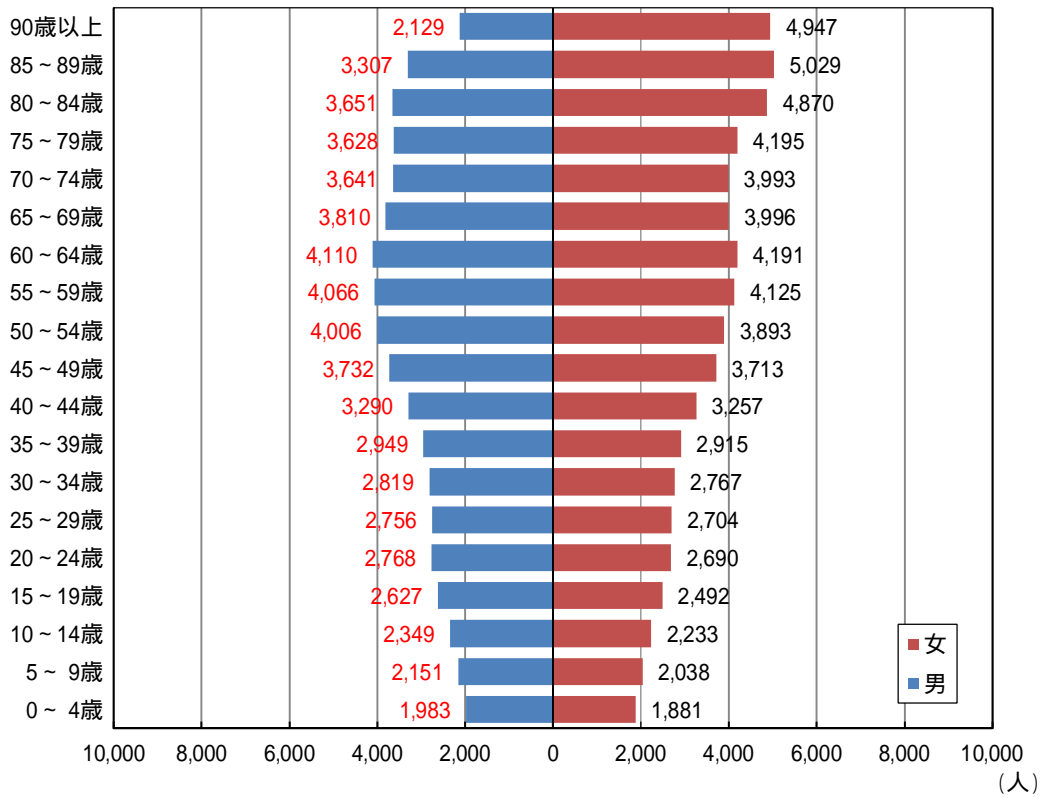
図表 I-2 1 2010年(平成22年)の年代別構成



図表 I-2 2 シミュレーション2の2060年(平成72年)の年代別構成



図表 I-23 パターン 社人研推計準拠の2060年（平成72年）の年代別構成



## II. 総合戦略（平成27～31年度）

### 1. 基本的な考え方

#### (1) 総合戦略の目的

人口減少及び少子高齢社会への迅速かつ的確な対応と、宇治市の特色を活かした施策の実施により、持続的に発展するまちを目指すことを目的とする。

#### (2) 総合戦略の位置づけ

本市では、第5次総合計画（計画期間平成23～33年度）において「みどりゆたかな住みたい、住んでよかった都市」を目指す都市像とし、お茶と歴史・文化の香るふるさと宇治をまちづくりの目標とする。この基本的な考え方は「まち・ひと・しごと創生総合戦略」の基本的考え方等と合致している。

また、平成25年度に策定した将来戦略プランでは、第5次総合計画第1期中期計画を受けて、宇治を持続的に発展する都市とするため、産業や観光などの幅広い分野において時代の変化に対応し、『宇治』の魅力向上のための具体的な取組を検討した。

本総合戦略では、既に示されている第5次総合計画・将来戦略プランを踏まえたうえで、人口ビジョンにおいて示した人口の変化による将来への影響、課題を勘案しつつ、人口減少に歯止めをかけ、持続的に発展するまちを目指した今後の目標、基本的な方向、具体的な施策を示すものである。

### 第5次総合計画

#### 基本構想

1. 環境に配慮した安全・安心のまち
2. ゆたかな市民生活ができるまち
3. 健康でいきいきと暮らせるまち
4. 生きる力を育む教育の充実と生涯学習の推進のまち
5. 歴史香るみどりゆたかで快適なまち
6. 信頼される都市経営のまち

第1期中期計画  
平成23-25年度

第2期中期計画  
平成26-29年度

第3期中期計画  
平成30-33年度

#### 将来戦略プラン （具体的な取組の検討）

1. 確固たる宇治ブランドの確立
2. 地域をつくる新しい仕組みづくり
3. まちの魅力を高める都市基盤の整備
4. 地域経済の活力づくり

人口ビジョン  
人口の変化による  
将来への影響・課題

総合戦略  
平成27-31年度  
今後の目標、基本的な方向、  
具体的な施策



## 2. 基本目標

国の長期ビジョンにおいては基本目標として「地方における安定した雇用を創出する」「地方への新しいひとの流れをつくる」「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる」「時代に合った地域をつくり、安心な暮らしを守るとともに、地域と地域を連携する」という4つが提示されている。総合戦略の基本的方向については、この4つを踏まえ、本市ならではの要素を盛り込み、次の5つを基本目標とする。

### 5つの基本目標

#### ○『確固たる宇治ブランドの確立』

～宇治市に新しい人の流れをつくる～

#### ○『市民の宇治への愛着の醸成と市民によるふるさと宇治の創生』

～宇治への愛着から定住促進につなげる～

#### ○『まちの魅力を高める都市基盤の整備』

～人・物の交流から活力ある宇治市を築く～

#### ○『地域経済の活力づくり』

～宇治市における安定した雇用を創出する～

#### ○『若い世代の就労・結婚・出産・子育ての希望をかなえる環境づくり』

～子どもが輝く未来の宇治市を築く～

## (1) 『確固たる宇治ブランドの確立』 ～宇治市に新しい人の流れをつくる～

人口減少に歯止めをかけるため、本市の魅力を発掘・創造・発信し、観光客をはじめとした交流人口の増加を図り、魅力の実感を通じて、宇治に住みたい思いの醸成から、転入者を増やすことで社会増を達成する。

数値目標	基準値	目標値（平成31年）
地域ブランド調査 魅力度全国ランキング	38位（平成26年） （株）ブランド総合研究所による地域ブランド調査	29位
観光客のリピーター割合	58%（平成23年度） 観光振興計画策定時の調査結果	70% （平成34年度）
交流人口（観光客入込数）	5,201,764人（平成26年）	7,500,000人

### 基本的方向

「宇治茶」「源氏物語」にとどまらず、魅力的な資源の発掘、創造により、宇治ブランドを確立し、人口の減少による自治体間の競争にも耐えうるような確固としたものにする。

さらに、「選ばれるまち」として交流人口を増やし、定住人口の減少に歯止めをかけるため、「住みたい思いの醸成」を実現するための施策を実施する。

### 具体的な施策

基本目標	具体的施策
確固たる 宇治ブラン ドの確立	<b>魅力発信プラットフォーム運営等事業</b> 国内だけでなく、世界のたくさんの人々に宇治の魅力を発信するため、市民、事業者、各種団体、学校、市の協働で、魅力の発掘・創造・発信する仕組みを構築する。また、動画やゆるキャラなどを活用し、魅力発信の充実を図る。 （既に先行して実施している事業） ○魅力発信プラットフォーム運営等事業 ○ふるさと応援施策推進事業 ○ゆるキャラを活用した魅力発信事業 （基本目標達成に向けて今後必要な事業） ○PR動画作成事業
	<b>観光振興事業</b> 本市には、世界遺産である宇治上神社や平等院をはじめ、全国に誇る高級茶の代名詞である宇治茶や源氏物語など、歴史や文化、自然といったたくさんの魅力があり、国内外から多くの観光客が訪れている。こうした資源を積極的に発信するとともに、放ち鶴飼やスポーツなど新たな資源を創造し、さらなる観光誘客を図る。さらに、京都府や近隣市町と連携した取組を推進する。

	<p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○放ち鶴飼プロジェクト検討事業</li> <li>○観光情報発信事業</li> <li>○観光サイン等整備計画策定事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○スポーツ資源の活用などによる新しい観光の創出</li> <li>○映画・テレビ・アニメなど、新たなコンテンツの活用</li> <li>○観光地のバリアフリー化推進</li> </ul>
	<p><b>観光インバウンド推進事業</b></p> <p>東京オリンピック・パラリンピックを見据えつつ、外国人観光客のさらなる誘客を図るため、源氏物語ミュージアムをはじめ、宇治の魅力を世界に発信する。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○観光インバウンド推進事業</li> <li>○源氏物語ミュージアム広報活動事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○多言語観光サイトの充実</li> <li>○訪日海外プロモーションの充実</li> </ul>
	<p><b>宇治茶活用事業</b></p> <p>観光客をはじめ、本市に来られた方を宇治茶でおもてなしするとともに、宇治茶を巡るツアーの実施など、宇治茶を活用した事業により、宇治茶のブランド力の向上とさらなる観光誘客を図る。また、京都府や近隣市町と連携し、より効果的な取組を推進する。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○宇治茶おもてなし推進事業</li> <li>○市営茶室茶道体験事業</li> <li>○宇治茶巡りガイドツアー事業</li> <li>○宇治茶まつり事業への支援</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○京都府の「お茶の京都」との連携推進</li> </ul>
	<p><b>宇治茶ブランド化事業</b></p> <p>市内産宇治茶のブランド化を進め、確固たるものとすることで、宇治茶はもとより本市のブランド力の向上を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○市内産宇治茶ブランド化推進事業</li> <li>○六次産業化推進事業</li> <li>○産業関連表策定事業</li> </ul>
	<p><b>源氏物語のまちづくり等事業</b></p> <p>本市は源氏物語宇治十帖の舞台となったまちであり、これまでから源氏物語のまちづくりを進めている。引き続き、源氏物語ミュージアムを中心に、源氏物語</p>

	<p>に関わる近隣市と連携した取組など、源氏物語を活かしたまちづくりを進め、本市のブランド力の向上を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○源氏物語ミュージアム運営事業</li> <li>○宇治十帖スタンプラリー開催事業</li> <li>○古典の日推進事業</li> </ul>
	<p><b>宇治の魅力の深化事業</b></p> <p>宇治川太閤堤跡歴史公園の整備を進め、新たな観光資源を創出するとともに、宇治茶や宇治の歴史情報をあわせて発信することで、宇治の魅力の深掘りによる周遊観光の促進を図る。また、宇治の伝統文化を次代へ引き継ぐとともに、文化や歴史など魅力的な資源の有機的な連携による、さらなる魅力の向上(深化)を目指す。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○宇治川太閤堤跡歴史公園史跡・交流ゾーン整備事業</li> <li>○宇治田楽まつり開催事業</li> <li>○文化的景観保護推進事業</li> <li>○宇治十帖スタンプラリー開催事業(再掲)</li> <li>○古典の日推進事業(再掲)</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○源氏物語や宇治茶などの魅力的な資源の連携による、より効果的な施策実施</li> </ul>

## (2) 『市民の宇治への愛着の醸成と市民によるふるさと宇治の創生』

### ～宇治への愛着から定住促進につなげる～

人口減少に歯止めをかけるためには、人口の流入とあわせて、人口の流出抑制を図ることが重要である。市民の宇治への愛着の醸成を図るとともに、行政だけでなく市民自らが、魅力あるふるさと宇治を築くことで、宇治に住み続けたい思いへとつなげ、人口流出抑制を図る。

数値目標	基準値	目標値（平成31年）
市民の宇治への愛着度	83%（平成25年）	90%
市民の定住意向	61%（平成25年）	70%
社会動態 （転入 - 転出数）	- 656人（平成26年）	0人

「市民の宇治への愛着度」及び「市民の定住意向」は、平成25年に実施したシティプレゼンテーション手法に関する調査研究にかかる市民アンケート結果。

### 基本的方向

宇治に住み続けたいという思いへとつなげるため、子どもへの「宇治学」のさらなる充実をはじめ、市民に宇治の魅力を再認識してもらう取組を進めるとともに、市民自らがふるさと宇治を創生するため、行政だけでなく市民参画・協働による魅力ある宇治市を実現するための施策を実施する。

また、誰もがいきいきと暮らすことはまちの活力を生み出すことから、健康寿命の延伸を図り、健康長寿日本一を目指した取組を進める。

### 具体的な施策

基本目標	具体的施策
市民の宇治への愛着の醸成と市民によるふるさと宇治の創生	<p><b>市民参画・協働によるふるさと宇治創生事業</b></p> <p>魅力あるまちとなるためには、行政だけでなく市民がまちに愛着を持ち、まちづくりに参画することが重要であることから、市民参画・協働によるふるさと宇治の創生を推進する。あわせて、ふるさと宇治の創生には市民の主体的な関わりが何よりも重要であるため、これらを担う人材の発掘・育成に取り組む。</p> <p>（既に先行して実施している事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○市民と市長の対話ミーティング事業</li> <li>○まちづくり活動支援事業</li> <li>○安全・安心まちづくり推進事業</li> <li>○魅力発信プラットフォーム運営等事業（再掲）</li> </ul>

	<p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○市民主体の地域コミュニティづくりと担い手の発掘・育成</li> <li>○福祉関連職の人材バンクの設置・マッチング</li> </ul>
	<p><b>宇治愛醸成事業</b></p> <p>宇治の子どもが宇治の魅力を知り・実感することで宇治への愛着を深めることをはじめ、魅力の再認識を通じて、すべての市民の宇治への愛着を深め、定住の促進を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○魅力発信プラットフォーム運営等事業(再掲)</li> <li>○ふるさと応援施策推進事業(再掲)</li> <li>○市民観光デイ事業</li> <li>○宇治学推進事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○魅力発信と宇治愛醸成の相乗効果的的事业</li> </ul>
	<p><b>誰もが生き生きと暮らせる宇治づくり推進事業</b></p> <p>誰もが生き生きと暮らすことはまちの活力を生み出すことから、健康寿命の延伸を図り、健康長寿日本一に向けた取組を推進する。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○健康づくり・食育推進事業</li> <li>○認知症地域支援事業</li> <li>○各種介護予防事業</li> <li>○障害者移動支援事業</li> <li>○鳳凰大学事業</li> <li>○グラウンドゴルフ場整備事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○福祉関連職の人材バンクの設置・マッチング(再掲)</li> </ul>
	<p><b>多世代交流促進事業</b></p> <p>地域コミュニティが希薄化するなか、世代間の交流が少なくなっている。多世代交流により、地域コミュニティの活性化や高齢者の生きがいの創出、若い世代への良き伝統の継承につなげ、宇治への愛着の醸成とふるさと宇治の創生を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○高齢者アカデミーの実施</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○「日本版CCRC」構想事業</li> <li>○社宅誘致・設置推進事業</li> </ul>

### (3) 『まちの魅力高める都市基盤の整備』

#### ～人・物の交流から活力ある宇治市を築く～

人や物の交流が活発に行われることがまちの魅力高める条件であり、そのためには都市基盤の整備が不可欠となる。今後の新名神高速道路の開通、JR奈良線の高速化・複線化第二期事業などにより、交通環境が大きく変化することが見込まれる。これらを見据えて、宇治のまちの発展を継続させるために真に必要な都市基盤の整備を推進する。

これらにより、通勤・通学者による昼間人口はもとより、観光客をはじめ、さまざまな目的で本市を訪れる人(滞在人口)を増やし、人・物の交流により、まちの活性化を図る。

数値目標	基準値	目標値(平成31年)
滞在人口率	1.75倍(平成26年)	2.00倍

滞在人口率とは、市区町村単位で滞留時間が2時間以上の人口であり、国勢調査の夜間人口に対する倍率である。

地域経済分析システム(RESAS)の滞在人口率より

#### 基本的方向

交通環境の変化を見据え、人や物の交流を活発化させるための都市基盤の整備とともに、地域コミュニティや市民サービスの核となる公共施設の役割等を再検討し、コミュニティのつながりを高め、高齢者や障害者、子育て世帯等すべての人が安全・安心に暮らせるサービスを提供する。

また、暮らしに必要な施設への交通アクセスの改善、将来の鉄道網の高速化・複線化に対応した沿線駅前広場の整備や地域の魅力向上に資する都市基盤の整備を推進する。

さらに、京都府南部市域全体の発展は、本市のさらなる発展につながるため、広域的連携を視野に都市基盤のあり方を検討する。

#### 具体的な施策

基本目標	具体的施策
まちの魅力を高める都市基盤の整備	<p><b>まち巡りを仕掛ける基盤づくり</b></p> <p>太閤堤跡歴史公園の整備をはじめ、回遊型の都市基盤の整備を進めるとともに、世界文化遺産等の歴史・文化資源等を活かして、楽しく歩ける宇治のまちを実現する仕組みを検討し、観光客の滞在時間の延長と市民の健康長寿日本一に取り組む。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○空き家(古民家)の宿泊施設等への活用研究事業</li> <li>○歴史資料館出前展示事業</li> <li>○観光サイン等整備計画策定事業(再掲)</li> <li>○宇治川太閤堤跡歴史公園の整備(再掲)</li> <li>○文化的景観保護推進事業(再掲)</li> </ul>

	<p><b>交通環境等充実事業</b></p> <p>人・物の交流はまちを活性化させるため、新名神高速道路の開通やＪＲ奈良線高速化・複線化第二期事業などを見据えた都市基盤の整備を推進する。</p> <p>（既に先行して実施している事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ＪＲ奈良線高速化・複線化第二期事業</li> <li>○新名神高速道路関連都市基盤調査事業</li> </ul>
	<p><b>公共施設アセットマネジメントの導入</b></p> <p>公共施設は、コミュニティ活動の場として重要な役割を担う。時代に応じて求められる機能は変化しているため、時代に即した公共施設のあり方を検討する。</p> <p>（既に先行して実施している事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○公共施設等総合管理計画策定事業</li> </ul>
	<p><b>地域コミュニティの活性化</b></p> <p>交流の活発化を図るための地域コミュニティや公共施設の役割の再検討においては、地域コミュニティの活性化による、つながりの強化が求められるため、これらを担う人材の発掘・育成に取り組む。</p> <p>（既に先行して実施している事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○防災活動を通じた地域コミュニティづくりの支援</li> </ul> <p>（基本目標達成に向けて今後必要な事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○市民主体の地域コミュニティづくりと担い手の発掘・育成（再掲）</li> </ul>



#### (4) 『地域経済の活力づくり』 ～宇治市における安定した雇用を創出する～

東京をはじめとする大都市への一極集中を是正し、本市において安定した雇用を産み出すために、地域経済の活性化を図るとともに、まちとともに元気に成長する多様な企業が存続できるような新たな産業を振興する。基本目標の達成度を測る数値目標は以下の通りである。

なお、安定した就労環境は、結婚、子育て等など自然増加を促していく要素において重要な条件であることも京都府が実施した少子化要因実態調査によって確認されている。

数値目標	基準値	目標値（平成31年）
市内従業者数	56,323人（平成24年） 平成24年経済センサス	56,500人
市内総生産	5,367億円（平成24年） 京都府市町村民経済計算	5,900億円

#### 基本的方向

本市に内在する地域資源を発掘し、磨くことで若い世代にもアピールできる魅力的な地域産業づくりに取り組むとともに、就業に必要な技能等の習得を支援するなど企業が求める人材の育成と雇用機会の拡充を図る。

#### 具体的な施策

基本目標	具体的施策
地域経済の活力づくり	<p><b>産業活性化事業</b></p> <p>安定した雇用を創出するため、地域資源を生かした新たな産業の創出や企業の発展を支援するとともに、市内経済の構造を分析し、地域経済の好循環を促進する。</p> <p>（既に先行して実施している事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○産業関連表策定事業（再掲）</li> <li>○六次産業化推進事業（再掲）</li> <li>○海外販路開拓事業</li> <li>○ベンチャー企業育成支援事業</li> <li>○女性の起業支援（COCOからチャレンジ相談）</li> <li>○新規就農者支援事業</li> </ul> <p>（基本目標達成に向けて今後必要な事業）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○産業関連表の分析結果を踏まえた産業振興戦略の策定</li> <li>○金融機関と連携した事業者支援</li> </ul>
	<p><b>雇用促進事業</b></p> <p>就業に必要な知識・技術を習得するための研修やセミナーを実施するとともに、市域内の雇用の創出と拡充を促進する。</p>

	<p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○女性・若者・高齢者人材育成事業</li><li>○就労支援事業</li><li>○企業立地促進助成事業</li></ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○就職相談や就職フェアの開催</li><li>○地元企業見学会・交流会の開催</li></ul>
--	--

## (5) 『若い世代の就労・結婚・出産・子育ての希望をかなえる環境づくり』

### ～子どもが輝く未来の宇治市を築く～

京都府が実施した少子化要因実態調査によれば、本市が属する山城北地域の在住者の結婚意向は強い（すぐにでも結婚したいという回答比率が最も高い）ことがわかる。このような意向を後押しするような施策を用いて、宇治で結婚・出産・育児をしたいと思えるイメージを形成する。

数値目標	基準値	目標値（平成31年）
出生数	7,557人 （平成22～26年）	7,850人 （平成27～31年）
子どもを産み、育てやすい環境だと感じる人の割合	アンケート調査により把握 （平成28年度以降）	5ポイントアップ （把握時の数値から）

### 基本的方向

合計特殊出生率が低い原因は未婚率・晩婚率の高さと少産化にあり、不安定な雇用が多いことも結婚の妨げとなっていることから、結婚から子育てまでを支える体制の構築と生活の安定が必要となる。（京都府地域創生戦略骨子案より）

結婚・妊娠・出産・育児の切れ目のない支援と、地域で子育てを支える新しい仕組みづくりに取り組むとともに、若者の安定的な雇用の確保を図り、子育てを担う若者が安心して希望する出産・育児を行うことができる環境を整備する。

### 具体的な施策

基本目標	具体的施策
若い世代の就労・結婚・出産・子育ての希望をかなえる環境づくり	<b>若い世代の就労支援事業</b> 結婚を妨げる要因の一つとして、雇用問題があることから、これらの解消に向けて、就業に必要な知識・技術を習得するための研修やセミナーを実施するとともに、若者の雇用の創出と拡充を促進する。 （既に先行して実施している事業） ○女性・若者・高齢者人材育成事業（再掲） ○就労支援事業（再掲） （基本目標達成に向けて今後必要な事業） ○就職相談や就職フェアの開催（再掲） ○地元企業見学会・交流会の開催（再掲）
	<b>結婚・出産支援事業</b> 少子化の要因の一つとして、未婚率・晩婚率の高さと少産化があることから、これらの解消に向けて、宇治で結婚・出産したいと思えるイメージ形成とそれらを実現する支援を実施する。

	<p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○不妊治療補助事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○空き家を活用した三世帯近居支援事業</li> <li>○婚活に対する総合的な支援(大学生やNPO法人等との協働による)</li> <li>○地元特産品を活用した新生児誕生お祝い事業</li> </ul>
	<p><b>子育て支援環境充実事業</b></p> <p>子育てを担う世代が安心して出産・育児を行うことができるよう、子育てに関する相談の充実や待機児童対策などの環境整備を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○子育て支援環境充実事業</li> <li>○子育て支援総合コーディネート事業</li> <li>○地域子育て支援拠点事業</li> <li>○第三子の保育料無償化の実施</li> <li>○小規模保育事業</li> <li>○育成学級(放課後児童健全育成事業)</li> <li>○放課後子ども教室支援事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○多様な働き方を導入する中小企業への支援</li> <li>○子育て施策の情報発信の充実</li> <li>○子育て世帯への住宅支援</li> </ul>
	<p><b>学習環境等充実事業</b></p> <p>宇治の未来を担う子どもを育むため、市内大学と連携した教育の実施や専門家による支援チームの設置など、学習環境の充実を図る。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○学校支援チーム活動事業</li> <li>○スクール・サイエンス・サポート事業</li> <li>○宇治学推進事業(再掲)</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○図書に触れる環境づくり</li> <li>○生活に困窮する若者への学習支援</li> </ul>
	<p><b>保幼小中の連携教育推進事業</b></p> <p>就学前教育の充実と小・中学校の連携を図り、つまずきのない教育を支援する。</p> <p>(既に先行して実施している事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○小中一貫教育推進事業</li> <li>○保幼小連携事業</li> </ul> <p>(基本目標達成に向けて今後必要な事業)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○保幼小中の連携強化</li> </ul>

**地域等協働子育て環境充実事業**

子育てを担う世代が安心して育児ができるよう、地域で子育てを支える仕組みを構築する。

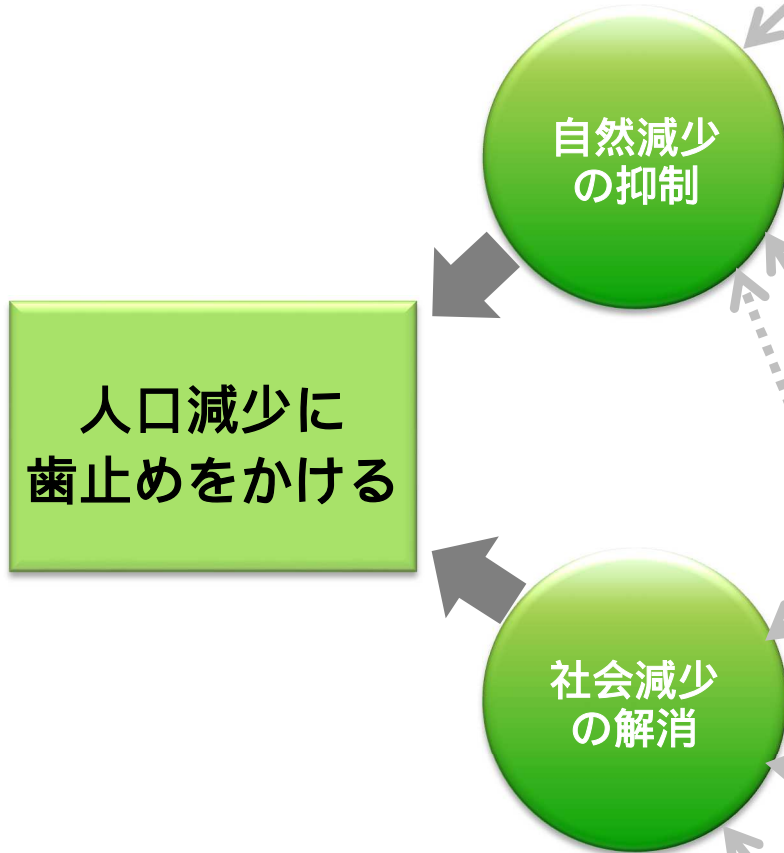
(既に先行して実施している事業)

- 地域子育てひろば支援事業
- 放課後子ども教室支援事業(再掲)
- 家庭・地域の教育力向上検討事業
- 心と学びのパートナー派遣事業

(基本目標達成に向けて今後必要な事業)

- 福祉関連職の人材バンクの設置・マッチング(再掲)

1. 人口減少に歯止めをかける 主な具体的施策



(主な具体的施策)

(主な事業)

結婚・出産支援

(既に先行して実施している事業)  
 不妊治療補助事業  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 空き家を活用した三世代近居支援事業  
 婚活に対する総合的な支援

子育て支援環境の充実

(既に先行して実施している事業)  
 子育て支援総合コーディネート事業  
 地域子育て支援拠点事業  
 第三子の保育料無償化の実施  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 子育て施策の情報発信の充実  
 子育て世帯への住宅支援

地域が協働で子育て環境を整備

(既に先行して実施している事業)  
 地域子育てひろば支援事業  
 子どもの居場所づくり支援事業  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 福祉関連職の人材バンクの設置・マッチング

雇用促進・就労支援

(既に先行して実施している事業)  
 女性・若者・高齢者人材育成事業  
 就労支援事業  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 就職相談や就職フェアの開催  
 金融機関と連携した事業者支援

宇治愛の醸成

(既に先行して実施している事業)  
 魅力発信プラットフォーム運営等事業  
 ふるさと応援施策推進事業  
 宇治学推進事業  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 魅力発信と宇治愛醸成の相乗効果的的事业

ふるさと宇治創生

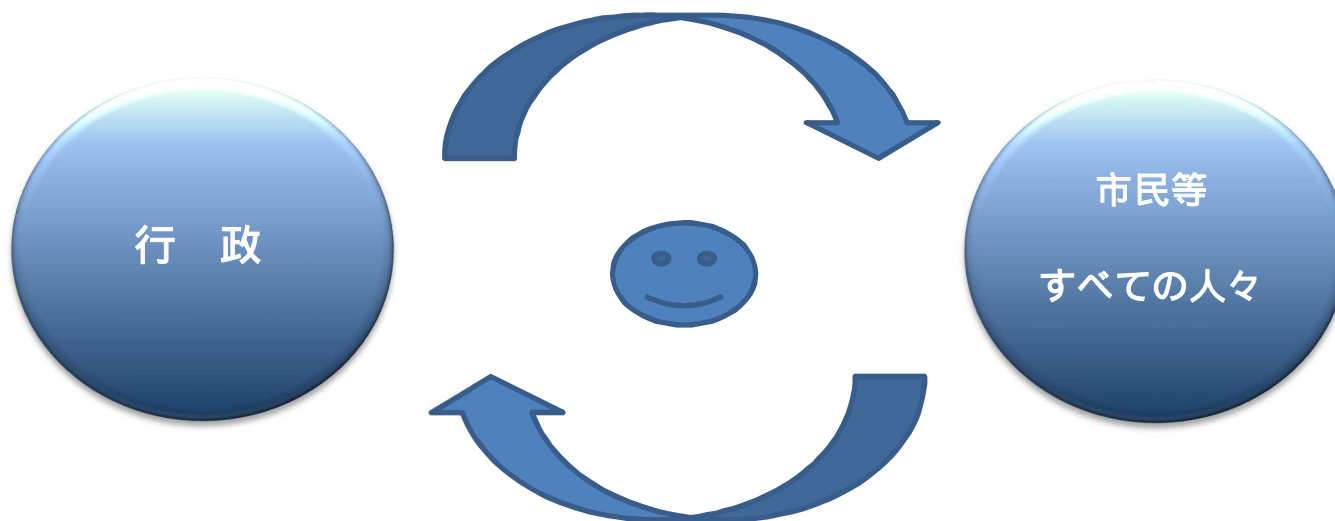
(既に先行して実施している事業)  
 市民と市長の対話ミーティング事業  
 まちづくり活動支援事業  
 安全・安心まちづくり推進事業  
 (基本目標達成に向けて今後必要な事業)  
 市民主体の地域コミュニティづくりと  
 担い手の発掘・育成

総合戦略で掲げた5つの基本目標の実現により、人口減少に歯止めをかけるものであるが、ここでは、人口減少に歯止めをかけるための自然減少の抑制及び社会減少の解消の視点から、主な具体的施策等を例示し、人口減少に歯止めをかける仕組みをイメージ化したものである。

## 2. 総合戦略の実現・推進に向けて

人口減少に歯止めをかけ、持続的に発展するまちを目指した総合戦略を実現・推進するためには、行政においては、これまでの人口増をベースとした行政運営から人口減を見据えた行政運営への意識改革とともに、国依存ではなく自発・自立的な行政運営が必要となる。一方で、これらを実現・推進するためには、行政だけでは不可能であり、市民をはじめ、NPO等の団体や事業者など宇治に関わるすべての人々の協力が必要となる。

したがって、総合戦略の実現・推進に向けては、行政はもちろんのこと、市民をはじめ宇治に関わるすべての人々の参画・協働、パートナーシップにより、魅力ある宇治を築き、持続的に発展するまちを目指し、取組を進める必要がある。



パートナーシップ

～魅力ある宇治の構築～