

---

# 第 I 部

# 総説

---

市章



昭和26年1月22日制定

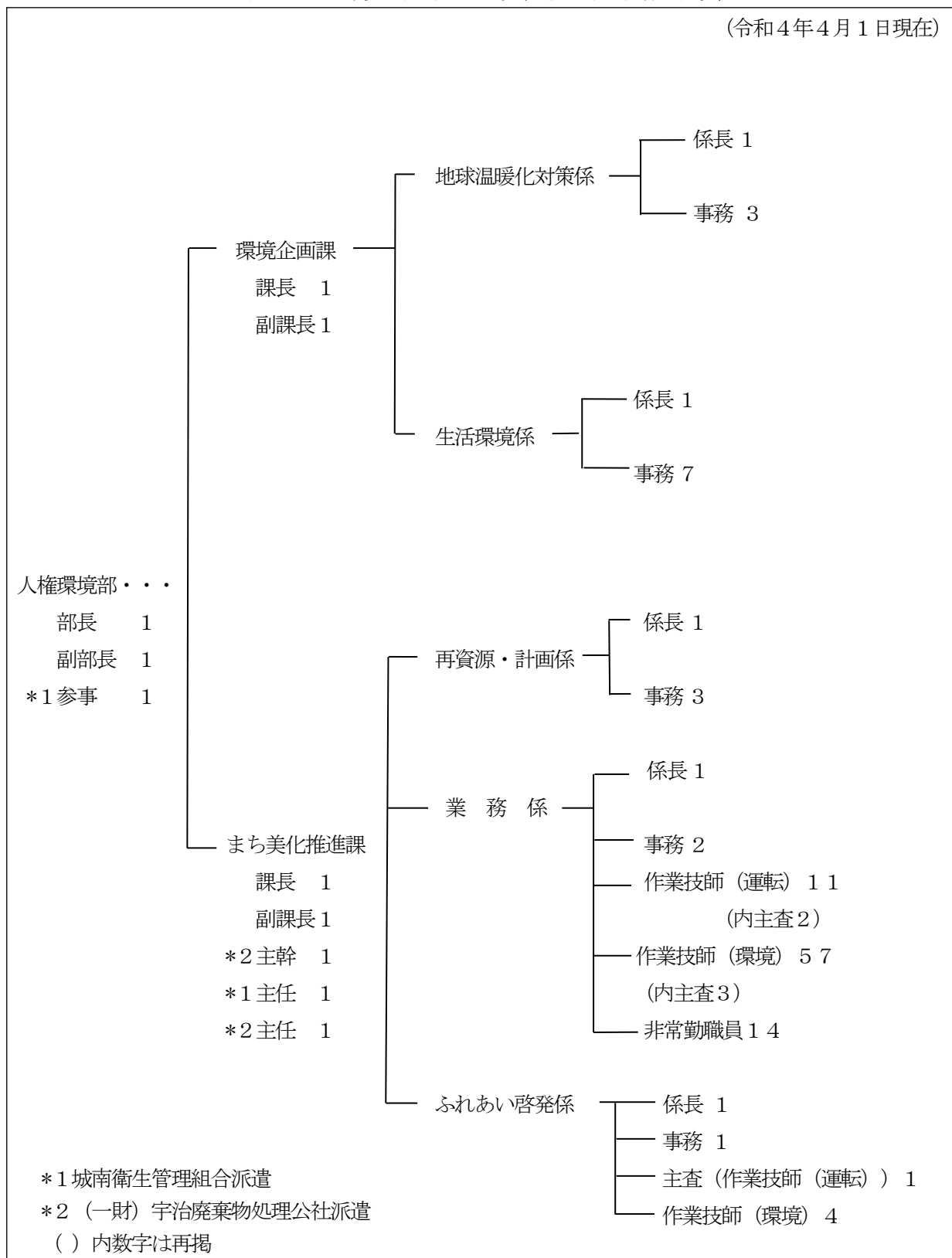
宇治の「宇」の字を図案化したものです。



## 第2章 環境企画課・まち美化推進課の機構・事務分掌

### 1 組織・人員

図 1-2-1 環境企画課・まち美化推進課の組織・人員



2 事務分掌

表 1-2-1 環境企画課・まち美化推進課の事務分掌

環境企画課	地球温暖化対策係	<ul style="list-style-type: none"> <li>①環境保全審議会に関すること。</li> <li>②環境保全連絡調整会議に関すること。</li> <li>③宇治市環境保全基本条例（昭和 51 年宇治市条例第 29 号）に関する こと。</li> <li>④環境啓発に関すること。</li> <li>⑤地球温暖化対策に関すること。</li> <li>⑥環境マネジメントシステムに関すること。</li> <li>⑦その他地球環境問題に関すること。</li> </ul>
	生活環境係	<ul style="list-style-type: none"> <li>①宇治市ラブホテル建築等規制条例（昭和 59 年宇治市条例第 19 号） に関すること。</li> <li>②あき地の雑草等の除去に関すること。</li> <li>③そ族及び衛生害虫の駆除に関すること。</li> <li>④墓地等に関すること。</li> <li>⑤墓地公園の運営に関すること。</li> <li>⑥斎場に関すること。</li> <li>⑦環境美化の推進に関すること。</li> <li>⑧動物の愛護及び管理に関する法律（昭和 48 年法律第 105 号）に基 づく周辺の生活環境の保全に係る措置の協力に関すること。</li> <li>⑨狂犬病予防法（昭和 25 年法律第 247 号）に基づく犬の登録及び狂 犬病の予防注射の注射済票に関すること。</li> <li>⑩水道法（昭和 32 年法律第 177 号）に基づく専用水道及び簡易専用 水道に関する事務（宇治市水道事業管理者に対する事務委任規則に 基づき委任する専用水道及び簡易専用水道に関する事務を除く）に 関すること。</li> <li>⑪飲用井戸に関する事務（公共井戸取締条例（昭和 24 年京都府条例 第 14 号）に基づく公共井戸に関する事務を除く）及び専用水道か ら供給を受ける水のみを水源とする小規模受水槽に関すること。</li> <li>⑫公害対策に関すること。</li> <li>⑬地上デジタルテレビジョン放送の難視聴地域への対応に関するこ と。</li> <li>⑭浄化槽の設置等の届出に関すること。</li> <li>⑮浄化槽設置整備事業補助金に関すること。</li> <li>⑯その他環境保全及び環境衛生に関すること。</li> <li>⑰課の庶務に関すること。</li> </ul>
まち美化推進課	再資源・計画係	<ul style="list-style-type: none"> <li>①城南衛生管理組合との連絡調整及びし尿収集に係る受託窓口事務 に関すること。</li> <li>②一般廃棄物処理手数料の調定及び収納に関すること。</li> <li>③一般廃棄物に係る処理、調査及び統計に関すること。</li> <li>④一般廃棄物（し尿を除く）の減量化及び再資源化に関すること。</li> <li>⑤その他一般廃棄物の処理及び清掃に関すること。</li> <li>⑥課の庶務に関すること。</li> </ul>
	業務係	<ul style="list-style-type: none"> <li>①一般廃棄物（し尿を除く）の収集、運搬及び処理に関すること。</li> <li>②城南衛生管理組合との連絡調整に関すること。</li> </ul>
	ふれあい啓発係	<ul style="list-style-type: none"> <li>①廃棄物（し尿を除く）の処理対策に係る企画、啓発及び広報に関す ること</li> <li>②廃棄物（し尿を除く）の不法投棄の防止及び啓発に関すること。</li> </ul>

# 第3章 環境保全事業の概要

## 1 環境行政の推移

表 1-3-1 宇治市の環境行政の推移

明治 30 年 4 月	伝染病予防法制定
大正 15 年	(旧) 火葬場設置
昭和 2 年 4 月	(旧) 火葬場運営開始
23 年 5 月	墓地、埋葬等に関する法律制定
25 年 8 月	狂犬病予防法制定
26 年 6 月	宇治市有共同墓地使用料条例制定 宇治市火葬場使用料条例制定
32 年	宇治市環境衛生連合会結成
39 年 3 月	宇治市有共同墓地使用料条例を宇治市有共同墓地の設置及び管理に関する条例の一部改正 宇治市火葬場使用料条例を宇治市火葬場の設置及び管理に関する条例の一部改正
42 年 8 月	公害対策基本法制定
43 年 4 月	水質保全法に基づく水域指定 (宇治川水域)
6 月	大気汚染防止法制定 騒音規制法制定
45 年 9 月	水質環境基準の水域類型指定 (宇治川)
12 月	水質汚濁防止法制定
46 年 3 月	京都府公害防止条例制定
6 月	悪臭防止法制定
7 月	環境庁設置
10 月	動物の飼養管理に関する条例制定 (京都府)
47 年 6 月	自然環境保全法制定
48 年 6 月	環境週間設定 (環境庁)
9 月	動物の保護及び管理に関する法律制定
10 月	瀬戸内海環境保全臨時措置法制定 公害健康被害の補償等に関する法律制定
50 年 7 月	宇治市あき地の雑草等の除去に関する条例制定
51 年 6 月	振動規制法制定
7 月	宇治市環境保全基本条例制定
11 月	市民経済部公害交通対策課から生活環境部環境保全課に課名変更
52 年 7 月	宇治市火葬場の設置及び管理に関する条例を宇治市営火葬場の設置及び管理に関する条例に全部改正
53 年 6 月	瀬戸内海環境保全特別措置法制定
54 年 9 月	宇治市名木百選選定委員会設置
56 年 6 月	環境月間設定 (京都府) 公衆浴場の確保のための特別措置に関する法律制定

昭和 56 年 7 月	斎場問題懇談会設置
57 年 5 月	トビケラ・毛虫駆除の薬剤散布を開始
9 月	京滋バイパス環境保全協定締結
58 年 3 月	京都地域公害防止計画策定（昭和 57 年度から昭和 61 年度までの 5 年間） 宇治市簡易水道事業の設置等に関する条例制定
59 年 3 月	宇治市ラブホテル建築等規制条例制定 宇治市営火葬場の管理及び運営に関する条例廃止 宇治市斎場条例制定
4 月	宇治金井戸に（新）斎場設置
10 月	宇治市簡易水道事業等給水条例制定
63 年 3 月	京都地域公害防止計画策定（昭和 62 年度から平成 3 年度までの 5 年間）
4 月	吹前・福角大気観測局設置
8 月	京滋バイパス供用開始に伴い市庁舎に大気観測中央局（テレメーター）室を設置
平成元年 3 月	宇治市墓地公園基本計画策定
4 月	環境保全課に緑化係を設置
5 月	京都府環境影響評価要綱策定
9 月	市内のゴルフ場 3 箇所と農薬使用に関する協定を締結
2 年 4 月	第 1 回宇治花と緑のキャンペーン開催（市役所周辺）
9 月	環境庁企画調整局に地球環境部を設置 宇治川流域河川環境改善振興大会開催（宇治市文化センター）
11 月	第 1 回宇治市緑化フェア・プレ植樹祭開催（宇治市文化センター）
3 年 3 月	宇治市墓地公園事業特別会計条例制定
4 年 3 月	宇治市墓地公園条例制定
7 月	財団法人宇治市霊園公社設立
9 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園供用開始
5 年 3 月	宇治市緑化推進計画・緑化基本計画策定 京都地域公害防止計画策定（平成 4 年度から平成 8 年度までの 5 年間）
11 月	環境基本法制定
7 年 1 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園管理棟完成
3 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園和風庭園完成 宇治市緑化推進計画・前期緑化実施計画策定
8 年 3 月	宇治市飲料水供給施設の設置等に関する条例制定
4 月	宇治市有共同墓地の設置及び管理に関する条例廃止
6 月	環境月間記念キャンペーン開催
10 月	宇治市植物公園開園
9 年 3 月	宇治川周辺地域植栽基本計画策定
9 月	市民ボランティア植物調査会開催
12 月	名木百選第 2 次選定委員会設置
10 年 2 月	京都地域公害防止計画策定（平成 9 年度から平成 13 年度までの 5 年間）
4 月	生活環境部環境保全課から市民環境部環境政策室環境企画課に課名変更
10 月	大気観測局吹前局休止 緑地係を公園緑地課へ移管

平成 10 年 10 月	地球温暖化対策の推進に関する法律制定 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律制定
11 年 3 月	宇治市飲料水供給施設事業分担金徴収条例制定
4 月	伝染病予防法廃止
10 月	宇治市環境美化推進条例制定
12 月	動物の保護及び管理に関する法律を動物の愛護及び管理に関する法律の一部改正
12 年 3 月	宇治市環境保全計画策定
13 年 2 月	宇治市地球温暖化対策実行計画策定
6 月	庁内不法投棄等対策連絡会の設置
14 年 2 月	ISO14001 認証取得
15 年 2 月	京都地域公害防止計画策定(平成 14 年度から平成 18 年度までの 5 年間)
8 月	京滋バイパス環境保全協定締結
17 年 12 月	京都府地球温暖化対策条例制定
18 年 2 月	宇治市地球温暖化対策実行計画(第 2 期計画)策定
19 年 8 月	宇治市斎場新葬祭棟設置
20 年 3 月	京都地域公害防止計画策定(平成 19 年度から平成 22 年度までの 4 年間) 宇治市地球温暖化対策地域推進計画策定
11 月	第 1 回宇治環境フェスタ開催
21 年 2 月	宇治市地球温暖化対策実行計画(第 3 期計画)策定
3 月	宇治市地球温暖化対策推進パートナーシップ会議設立
24 年 3 月	京都地域公害防止計画策定(平成 23 年度から平成 32 年度までの 10 年間)
25 年 3 月	宇治市第 2 次環境保全計画策定 宇治市第 2 次地球温暖化対策地域推進計画策定 宇治市地球温暖化対策実行計画(第 4 期計画)策定
4 月	ISO14001 自己適合宣言 財団法人宇治市霊園公社から一般財団法人宇治市霊園公社へ移行
26 年 4 月	組織機構変更により環境政策室を廃止
27 年 3 月	宇治市簡易水道事業の設置等に関する条例等廃止 宇治市簡易水道事業等給水条例廃止 宇治市飲料水供給施設の設置に関する条例廃止 宇治市飲料水供給施設事業分担金徴収条例廃止
30 年 3 月	宇治市地球温暖化対策実行計画(第 5 期計画)策定 ISO14001 による環境マネジメントシステムの運用終了
4 月	宇治市環境アクション(UA)を策定し、運用開始
31 年 4 月	組織機構変更により市民環境部から人権環境部へ部名変更
令和 2 年 3 月	一般財団法人宇治市霊園公社解散
4 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園・宇治市斎場の指定管理者に日本管財・五輪グループを指定(令和 2 年度から令和 6 年度までの 5 年間)
3 年 7 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園合葬式墓地供用開始
4 年 3 月	市民と築くゼロカーボンのまち宣言
4 年 4 月	環境企画係を地球温暖化対策係に係名変更

## 2 委員会・審議会・その他

表 1-3-2 委員会・審議会等の推移

昭和 45 年 9 月	市議会に公害対策特別委員会を設置
46 年 2 月	宇治市公害対策審議会を設置
52 年 5 月	市議会に市民環境常任委員会を設置
9 月	宇治市環境保全審議会を設置
57 年 7 月	宇治市環境保全連絡調整会議を設置
昭和 60 年 8 月	宇治市ラブホテル建築等規制審議会を設置
平成 10 年 10 月	環境保全審議会に環境保全計画専門部会を設置(宇治市環境保全計画策定後解散)
平成 19 年 5 月	環境保全審議会に地球温暖化対策地域推進計画専門部会を設置(宇治市地球温暖化対策地域推進計画策定後解散)
24 年 7 月	環境保全審議会に専門部会を設置(宇治市第 2 次環境保全計画及び宇治市第 2 次地球温暖化対策地域推進計画策定後解散)
28 年 6 月	宇治市天ヶ瀬墓地公園のあり方検討委員会を設置(平成 29 年 3 月 31 日までの任期満了後解散)

## 3 関係条例・規則等

表 1-3-3 関係条例・規則等の制定状況

宇治市あき地の雑草等の除去に関する条例	昭和 50 年 7 月 15 日制定
宇治市あき地の雑草等の除去に関する条例施行規則	昭和 50 年 7 月 15 日制定
宇治市環境保全基本条例	昭和 51 年 7 月 15 日制定
宇治市環境保全審議会規則	昭和 52 年 9 月 5 日制定
宇治市環境保全連絡調整会議設置規則	昭和 57 年 7 月 30 日制定
宇治市ラブホテル建築等規制条例	昭和 59 年 3 月 31 日制定
宇治市ラブホテル建築等規制条例施行規則	昭和 59 年 3 月 31 日制定
宇治市斎場条例	昭和 59 年 3 月 31 日制定
宇治市斎場条例施行規則	昭和 59 年 4 月 20 日制定
宇治市墓地公園事業特別会計条例	平成 3 年 3 月 27 日制定
宇治市墓地公園条例	平成 4 年 3 月 31 日制定
宇治市テレビジョン放送共同受信施設設置費補助金交付要綱	平成 4 年 6 月 20 日制定
宇治市墓地公園条例施行規則	平成 4 年 6 月 26 日制定
宇治市墓地公園墓所使用料資金融資あつ旋要綱	平成 5 年 11 月 26 日制定



宇治市浄化槽設置整備事業補助金交付要綱	平成9年4月1日制定
宇治市環境美化推進条例	平成11年10月8日制定
宇治市環境美化推進条例施行規則	平成12年3月31日制定
墓地等の経営の許可等に関する規則	平成24年3月23日制定

#### 4 環境保全に関する主な取組み

表 1-3-4 環境保全に関する主な取組み一覧（令和4年度）

月別	事業内容
通年	環境監視・発生源監視 自動車排出ガス監視測定局運営 犬の登録 あき地の雑草苦情対策 工場・事業場立入指導・調査 騒音・振動測定調査 宇治市地球温暖化対策推進パートナーシップ会議との協働事業 家庭用雨水タンク設置事業費補助金申請受付 家庭向け自立型再生可能エネルギー導入事業費補助金申請受付 浄化槽設置整備事業補助金申請受付 ゼロ・エネルギー・ハウス普及促進事業費補助金申請受付 環境管理制度認証登録支援事業費補助金受付 エコ・アクション推進事業の実施 省エネルギー対策の取組 脱炭素推進プロジェクトチームの設置
4月	狂犬病予防集合注射 宇治市環境アクション（UA）基本研修（管理職対象） 宇治市環境アクション（UA）基本研修（所属職員対象） 宇治市環境アクション（UA）基本研修（新規採用職員対象） トビケラ・毛虫駆除の薬剤散布（1回目） 電撃殺虫器の稼動（4/11～10/25） NO <sub>2</sub> 測定（簡易測定法）
5月	市内中小河川水質測定調査 京滋バイパス騒音・振動測定調査 光化学反応・大気汚染緊急時体制（5/1～9/30） 環境美化活動 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止
6月	工場・事業場排水測定調査 自然環境保全水系水質測定・水生生物調査 環境月間啓発活動 環境展 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止 市内支川・水路水質測定調査 酸性雨測定

6月	トビケラ・毛虫駆除の薬剤散布（2回目）
7月	市内中小河川水質測定調査 NO <sub>2</sub> 測定（簡易測定法） 環境美化活動 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止 鉄道騒音・振動測定調査 工場・事業場排水測定調査
8月	トビケラ・毛虫駆除の薬剤散布（3回目）
9月	工場・事業場排水測定調査 環境美化活動 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止
10月	市内中小河川水質測定調査 NO <sub>2</sub> 測定（簡易測定法） 酸性雨測定 京滋バイパス騒音・振動測定調査 犬の適正飼養推進連絡協議会総会（書面開催）
11月	宇治環境フェスタ開催 工場・事業場排水測定調査 犬の適正飼養推進月間啓発広報（わんわんクリーンキャンペーン） ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止 環境美化活動 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止
12月	道路騒音・振動測定調査（3月まで） 木幡池総合調査 市内支川・水路水質測定調査 工場・事業場排水測定調査
1月	市内中小河川水質測定調査 河川底質金属測定調査 NO <sub>2</sub> 測定（簡易測定法） ダイオキシン類調査（土壌・水質・底質・排水） 工場・事業場排水測定調査 酸性雨測定 環境美化活動 ※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため中止 ゴルフ場農薬測定調査
2月	第1回環境管理推進本部会議開催 環境管理推進本部長（市長）による見直し 工場・事業場排水測定調査 「宇治市の環境」発行 公害防止協定事業場の燃料抜き取り調査（重油中の硫黄分析）

# 第4章 宇治市第2次環境保全計画

## 1 概要

宇治市環境保全計画は、宇治市環境保全基本条例に示された「市民が健康で安全かつ快適な生活を営むための、良好な環境の保全及びその確保」を目指すため、平成12年に策定されました。近年、地球温暖化や生物多様性に対する関心の高まりなど、持続可能な発展に向けた社会づくりを目指す動きが活発化してきており、こうした環境問題の変化を踏まえ、宇治市第5次総合計画に掲げられた、目指すべき都市像「みどりゆたかな住みたい、住んでよかった都市」を環境の面で実現するため、平成25年3月、新たに宇治市第2次環境保全計画を策定しました。

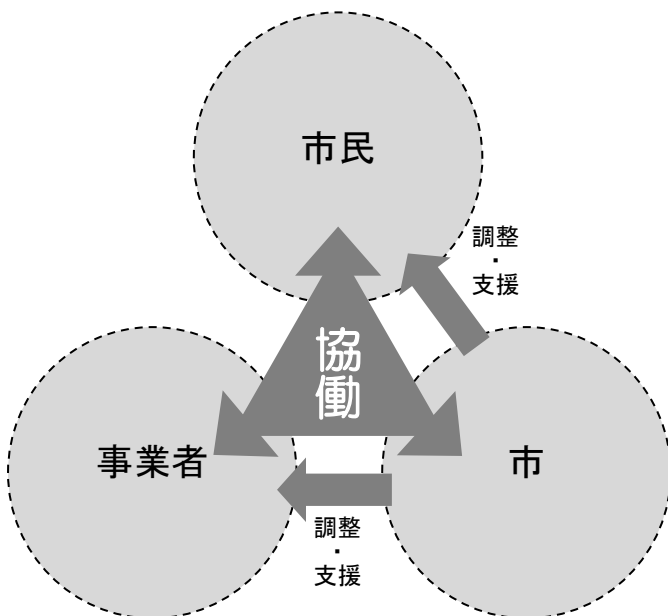
## 2 計画の期間

良好な環境の形成には目先にとらわれない長期的な視野が必要であり、何世代にもわたる長期的な展望のもとに計画を推進していくことが必要です。

そのため、環境保全計画の期間は、将来世代に対して責任を果たすという立場から、21世紀半ばまでとしています。（長期目標）

また、環境保全計画については、平成23年より運用されている本計画の上位計画である宇治市第5次総合計画の目指す理念を踏まえながら、計画期間を平成25年度から令和5年度までとします。（中期目標）

## 3 市・市民・事業者の役割



### 各主体の役割

#### 市民

ライフスタイルの見直しを通じて日常生活における環境への負荷を少なくするとともに、事業者や市と連携・協力し、地域に根ざした環境活動に自ら取り組む。

#### 事業者

環境保全に対する社会的責任を認識し、事業活動における環境負荷を低減するとともに、事業活動で培った力を生かし、地域社会の一員として市民や市と連携して、地域の環境改善に貢献する。

#### 市

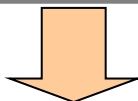
率先して環境保全施策を実施する。また、地域の力を生かし、市民・事業者の自立した取り組み意識を育むことで、地域が一体となって環境保全を進めるための、取り組み全体の調整や支援を行う。

#### 4 望ましい環境像

下に示す3つの基本的視点を実現するため、将来的な宇治市の環境の目指すべき姿を『宇治の豊かな「歴史・文化」と「自然」を守り育て、将来にわたって安心して暮らせる「ふるさと宇治」』としています。

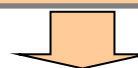
##### 基本的視点

- (1) 宇治の歴史・文化を豊かな自然とともに守り育て、次の世代へと引き継ぎます
- (2) ライフスタイルを見直し、身のまわりの環境を協働で守ります
- (3) 国際的な動向を踏まえた視点で持続可能な社会の実現をめざします



##### 望ましい環境像

～宇治の豊かな「歴史・文化」と「自然」を守り育て、  
将来にわたって安心して暮らせる「ふるさと宇治」～



##### 基本目標と基本方向

基本目標1. 環境に配慮した安全・安心のまち

- (1) さわやかな空気につつまれた暮らしを守る
- (2) 静けさのある暮らしを守る
- (3) より美しく安全な川をつくる

基本目標2. 豊かな自然とふれあえるまち

- (4) 豊かな自然、生物の多様性を守る
- (5) 豊かな自然環境を活用する

基本目標3. 身近なみどりがうるおう、快適なまち

- (6) だれもが快適に移動できるまちをつくる
- (7) 身近なみどりにふれあえる美しいまちをつくる

基本目標4. 豊かな歴史・文化とふれあえるまち

- (8) 宇治の歴史・文化を守り、活用する
- (9) まち・自然・歴史が調和した景観を守り、育む

基本目標5. 持続可能な社会づくりをめざすまち

- (10) 3Rをすすめ、循環型社会を築く
- (11) 未来のエネルギーシステムを築く
- (12) 低炭素社会を築く

基本目標6. 環境問題にともに取り組むまち

- (13) 子どもたちが環境問題について学び、行動する力を育む
- (14) 地域の力を活かし、環境保全活動に取り組む

# 第5章 環境マネジメントシステム

## (宇治市環境アクション)

### 1 環境マネジメントシステムとは

環境マネジメントシステムとは、組織が、その運営や経営の中で自主的に環境保全に関する取り組みを進めるにあたり、環境に関する方針や目標を自ら設定し、これらの達成に向けて取り組んでいくための組織内の体制や手続き等の仕組みのことです。

### 2 宇治市の取組み

宇治市では、事務事業の効率化及び省エネ・省資源化などによる環境負荷の低減、環境行政に関する情報公開、職員の意識改革などを目的として、平成14年2月にISO14001の認証を取得した環境マネジメントシステムの運用を開始しました。

平成25年度からは、宇治市の環境マネジメントシステムがISO14001の規格に適合していることを、外部機関の認証ではなく自ら宣言する「自己適合宣言」へと移行しました。

平成30年度からは、これまで蓄積した環境マネジメントシステムの成果を集約し、宇治市の独自企画である宇治市環境アクション(通称：UA)に移行しています。

### 3 令和4年度の取組み

環境宣言(『宇治市の環境』冒頭に掲載)に沿った様々な取組みを抽出し、PDCAサイクルを用いて進行管理と継続的改善を行っています。すべての所属において、「環境改善アクション」として目標を定め、事業の効率化に取り組んでいます。

これらは、環境マネジメントシステムを適切に運用するため、職員への環境研修、環境管理事務局による全体状況把握と公表、マネジメントレビュー(市長による見直し)、監査等を実施し、環境マネジメントシステムがPDCAサイクルを意識した継続的な取組みとして適切に運用され、維持されていることを確認しています。

## 第6章 環境の啓発

### 1 概要

高度経済成長期に見られた公害問題は、発生源を特定し改善させることで解決の方向へと導くことができるものでした。しかし、今日増加しつつある都市型公害は、生活騒音や生活排水による水質汚濁など、大量消費・大量廃棄型のライフスタイルによる生活型の環境問題が主となっています。

今後の市民生活を環境負荷の少ないものに変えていくためには、市民が現状を認識し、日常から環境にやさしい行動をとっていくことが必要です。宇治市においてはこれらの状況を踏まえ、以下のとおり、環境問題の啓発活動を行っています。

### 2 地球環境保全活動推進事業

国連で2015年に採択された「世界共通の持続可能な開発目標（SDGs）」では、17のゴールと169の目標が定められており、地球環境保全に関する目標達成のため、市民社会とのパートナーシップの重要性が謳われています。宇治市ではステークホルダーとともに、市民に様々な側面から環境問題に関心を持ってもらうよう働きかけています。

### 3 環境啓発活動

昭和47年6月、スウェーデンのストックホルムで開催された国連人間環境会議を記念して、6月5日が「世界環境デー」と定められました。これを受けて、日本でも6月5日を「環境の日」、また6月を「環境月間」として定め、各種の環境行事が全国的に行われています。

宇治市では、「環境月間」を中心に環境啓発活動を行っています。

表 1-6-1 宇治市の環境啓発活動一覧（令和4年度）

	実施日	場 所	概 要
宇治環境フェスタ	11/26	生涯学習センター	身近で楽しみながら実践できる環境に良い取組みの普及・啓発としてがちかんゲーム体験会、クイズでエコなどを実施
環境展	6/2～6/6	市役所1階ロビー (市民ギャラリー)	地球温暖化の仕組みや省エネルギーなどに関する啓発パネル展示や、家庭の省エネ相談所、旬当てゲームなどを実施
環境美化活動	中止	宇治川周辺地域・ JR宇治駅・東宇治浄化センター周辺	新型コロナウイルス感染症拡大防止のため、中止